

6 DINÁMICA TERRITORIAL DEL HUMEDAL CAPELLANÍA: APROXIMACIÓN A LOS SIGNIFICADOS DEL TERRITORIO EN LOS HUMEDALES URBANOS

En el proceso de formulación participativa del Plan de Manejo Ambiental del Humedal Capellanía, se considera pertinente realizar una valoración diagnóstica conjunta entre el equipo técnico de Conservación Internacional Colombia y los ciudadanos vecinos del humedal, pretendiendo establecer los aspectos que cobran mayor significado en la dinámica territorial con respecto al ecosistema como directriz para la construcción del Plan de Acción, que es la fase operativa para la recuperación y conservación del humedal.

Para intentar comprender la dinámica territorial del Humedal Capellanía, se relacionan interpretativamente la dimensión urbana con la social como elementos constitutivos de su contexto a través de la identificación de los sentidos y significados que el humedal cobra para los actores sociales. Para acercarse a la comprensión de estos significados, la propuesta de trabajo se plantea desde un enfoque hermenéutico, intentando relacionar dentro de éste técnicas específicas que respondan al proceso de planeación requerido. De esta manera, se facilitaron espacios para entablar grupos de discusión focales frente a temas específicos y se fueron identificando conjuntamente los actores sociales más interesados en el tema ambiental a nivel local.

Posterior a ello se realizaron tres encuentros, uno de los cuales se centró en la definición colectiva del diagnóstico del PMA y en la contextualización del proceso en el marco de la Política de Humedales del Distrito Capital como un “proceso que arranca con la comprensión del concepto y la utilidad práctica de la Política de Humedales como un acuerdo público de visiones, voluntades y acciones en torno a la conservación de los humedales como ecosistemas estratégicos, y de su armonización con los procesos de construcción social del territorio en la ciudad”¹.

Como resultado del proceso participativo de definición diagnóstica se presenta el siguiente documento relacional subdividido en (1) Factores Socioeconómicos y sus Entramados Urbanos en el área de influencia del Humedal Capellanía, (2) Relaciones entre la Trama Urbana y la Dinámica Ecosistémica en el Humedal Capellanía, (3) Variables Socioculturales en torno al Humedal Capellanía, (4) Relaciones entre la Trama Urbana y las Variables Socioculturales en el área de influencia del Humedal Capellanía y (5) Triada en torno al Humedal Capellanía

¹ Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente -DAMA-. Política de Humedales del Distrito Capital. Bogotá, 2006.

(relación entre la dinámica ecosistémica, la trama urbana y el sistema sociocultural).

La planeación participativa es por tanto, un camino para generar procesos de empoderamiento ciudadano y social en el manejo integral de humedales, y garante de sostenibilidad ambiental de los mismos. El hecho de que los actores sociales aporten en la elaboración del diagnóstico, es vital para inferir las percepciones de los grupos sociales frente al humedal, de igual manera identificar el grado de apropiación a partir del reconocimiento de la problemática y la valoración que hacen de la misma². Para garantizar el proceso de participación ciudadana, es pertinente hacer uso de material didáctico para enriquecer el diálogo, por ello se contó con la elaboración de mapas, matrices, fichas y otras técnicas de visualización en los encuentros, que evidencian el proceso³.

6.1 Factores socioeconómicos y sus entramados urbanos en el área de influencia del Humedal Capellanía

En este apartado se relacionan los factores socioeconómicos tales como estratificación, demografía, servicios públicos, usos del suelo, tenencia de predios y actividades económicas identificadas dentro del área de influencia del humedal con entramados urbanos definidos desde la planeación territorial como UPZs, centralidades urbanas, sistema de movilidad, equipamientos y articulación paisajística. La pretensión es encontrar puntos de convergencia e interpretar sus implicaciones.

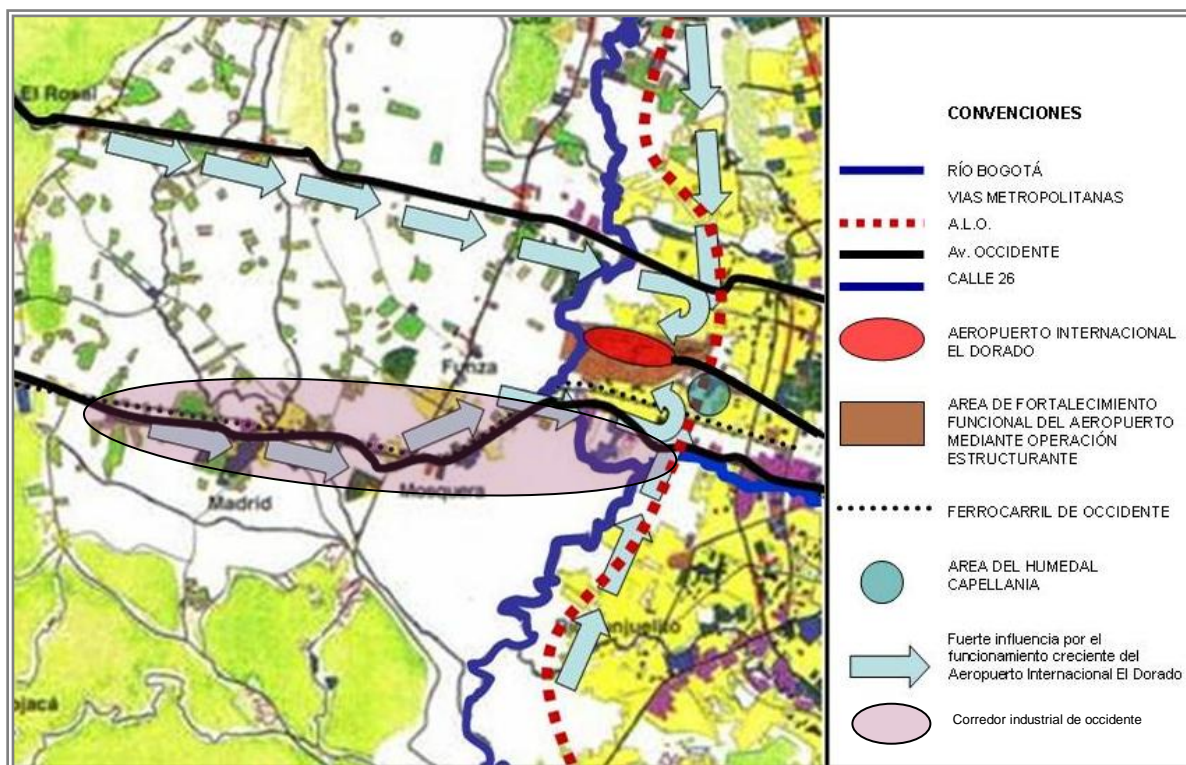
En el caso del Humedal Capellanía, las condiciones de localización otorgan características muy particulares dado que el área tiene connotaciones urbanas importantes, dentro de un proceso creciente de metropolización de la ciudad en el entorno regional. El proceso de metropolización de la ciudad de Bogotá es notoriamente diferente al de otras ciudades, lo cual constituye una condición muy particular. Si bien dicho proceso implica un sucesivo traslado de funciones urbanas del núcleo metropolitano (Bogotá) a los municipios satélites, (Mosquera, Funza, Madrid) mediante la ubicación de actividades a lo largo del corredor industrial de occidente, la ciudad ha logrado mantener una densidad notoriamente mayor en Bogotá que en los municipios vecinos (ver Figura No. 6.1).

² MORENO, Gloria. Aportes al enfoque participativo de los planes de manejo ambiental (documento de trabajo). Bogotá: EAAB, 2006.

³ Se hace salvedad que todo el proceso de participación se compiló en un documento anexo a este diagnóstico, al igual que se anexan los mapas digitalizados que elaboraron los ciudadanos.

Esta condición permite suponer que la tendencia en la localización de actividades relacionadas con dicho corredor se mantengan, generando una presión mayor sobre el área por desarrollar en la ciudad, lo cual implicaría mayores demandas de espacio en el entorno de importancia internacional del humedal.

Figura No. 6.1
Humedal Capellanía en el área metropolitana de Bogotá



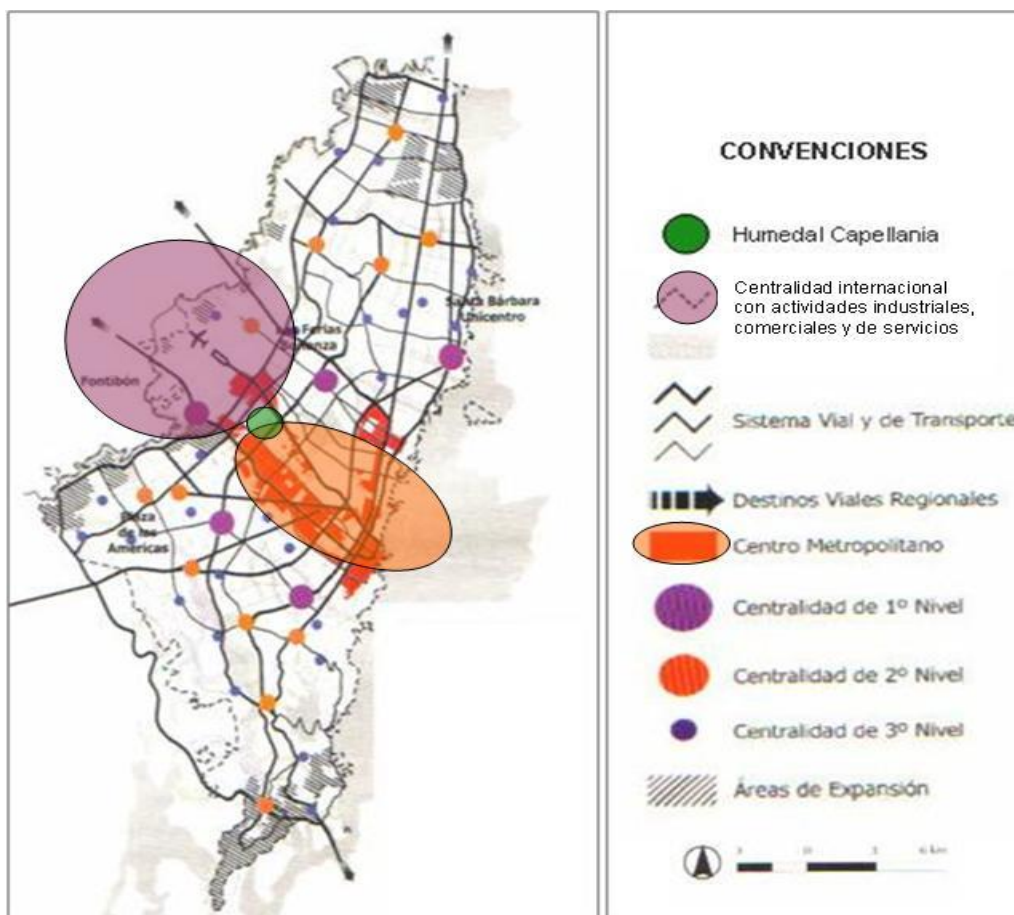
Fuente: D.A.P.D. Bogotá Sábana Territorio Posible.

Elaboró: Conservación Internacional Colombia

En el contexto territorial del entorno, se localizan las más determinantes funciones urbanas de importancia internacional, mediante actividades industriales, comerciales y de servicios al transporte de carga y pasajeros. La centralidad internacional más importante del país se ha fortalecido a lo largo del tiempo, por la asociación con las áreas urbanas a las cuales sirve. Se relaciona directamente con el área del centro metropolitano de la ciudad, constituyendo el eje más potente en cuanto a la prestación de servicios financieros, turísticos y culturales de Bogotá (Ver Figura No. 6.2). El Humedal Capellanía se localiza justamente en el punto articulador entre estas dos grandes áreas, constituyendo así un potencial de significado urbano y metropolitano, que es necesario destacar en los postulados del Plan de Manejo.

La centralidad internacional en su proceso de fortalecimiento sucesivo, ha crecido asociada a áreas de vivienda en el entorno, sin que esto constituya una alianza armónica. Los pobladores del entorno del aeropuerto no prestan mayoritariamente sus servicios en esta zona, a no ser por las actividades espontáneas que permiten comprobar que es la vivienda misma la que cumple un papel productivo importante en la economía local. Estos usos (centralidad internacional y vivienda), incompatibles por la inexistencia de las áreas de aislamiento que minimicen ruidos e incomodidades a los habitantes permanentes del lugar, se encuentran en proceso de readaptación mediante la operación estructurante que el POT señala como la más importante del conjunto previsto para Bogotá.

Figura No. 6.2
Humedal Capellanía en la dinámica territorial



Fuente: POT Bogotá: Operaciones Estructurantes

6.1.1 Información general de la localidad

a. Reseña Histórica⁴

Fontibón deriva sus nombres de los vocablos indígenas Hyntiba, Hontybón y Ontibón. Los habitantes de Fontibón pedían al dios Zie que los protegiera de las inundaciones, por ser ésta una zona altamente pantanosa, rodeada de lagunas y ríos como el Bogotá y el Fucha. Las crónicas escritas y orales describen a Fontibón como un asentamiento indígena con características sociales, culturales y económicas estratégicas para el paso y la comunicación de la población muisca, situación similar a la de Engativá, Bosa y Usaquén.

A partir del siglo XVI este territorio fue para los españoles un lugar de tránsito para las recuas de mulas, el transporte de mercancías y los viajeros entre Santa Fe de Bogotá y el Río Magdalena, que era la salida para los principales puertos durante la Colonia. En la primera mitad del siglo XIX se inició una transformación en el estilo de vida y en las actividades que caracterizaban este territorio, más como un pueblo que como un espacio urbano. La producción de la hacienda, que tradicionalmente había sido de agricultura extensiva, comienza a completarse con la producción intensiva y al mismo tiempo se dio inicio a otras actividades económicas como la industria y el comercio; además, se comenzaron a poblar las zonas aledañas al centro colonial de Fontibón.

En 1940 los exiliados europeos de la Segunda Guerra Mundial fundaron industrias, que ampliaron las desarrolladas por la Reforma Liberal de Alfonso López Pumarejo (Revolución en Marcha), como el Frigorífico Suizo, Hilanderías Fontibón, Levapan, Prodema e Icopulpas. La llegada de la radio y del ferrocarril permitieron a la localidad el progreso tecnológico (este último comunicaba el centro del país con el Río Magdalena), la estación de Fontibón y el mejoramiento vial (se amplió la carretera Fontibón-Bogotá y la vía de Funza a Mosquera), fueron acciones que redujeron el tiempo de recorrido entre Bogotá y Fontibón.

El mundo de la Hacienda se transformó lentamente: las recuas de mulas conviven con el paso de locomotoras; el pasajero que antes se transportaba a caballo, ahora lo hace en ferrocarril, en tranvía e incidentalmente en automóvil; el humo de las estufas de leña se confunde con el humo de las industrias y de las locomotoras; las conversaciones de los memoriosos de las chicherías se transforma por los nuevos diálogos que establece la radio, alrededor de la cual se encuentra la familia

⁴ La base documental para la elaboración de la reseña, fue tomada de Recorriendo Fontibón: aproximación a lo local. Alcaldía Mayor de Bogotá- Departamento Administrativo de Planeación Distrital. Bogotá, 2003.

en las horas vespertinas; el trío cachaco alterna con la música del pick-up o la radiola en las fiestas; la calle pueblerina de ruanas y alpargatas convive con las otras calles por donde pasan las materias primas para las industrias y la población flotante de obreros; las aguas del Río Fucha ricas en el pescado Capitán de la Sabana y propicias para la recreación, son utilizadas como cloacas por los alcantarillados de la Capital y por los vertedores de residuos de las industrias. Fontibón pasó de ser una estación de paso para los viajeros y un lugar de recreo, famoso por sus chicherías y restaurantes de comida típica (o piqueteaderos), a ser también un polo industrial y comercial de Bogotá.

A partir de 1948 y de los desmanes que desencadenó el asesinato del líder liberal Jorge Eliécer Gaitán, hechos conocidos como El Bogotazo, grandes cantidades de inmigrantes, que huían de la violencia política que se vivía en el campo, llegaron a Bogotá; pueblos como Suba, Usme, Usaquén y Fontibón, que en ese momento no formaban parte oficial del perímetro urbano de Bogotá, recibieron a estas familias desplazadas y les brindaron una nueva vida. Los límites de Bogotá empezaron a extenderse y la ciudad se volvió un refugio heterogéneo y multicultural, donde gente de muchas regiones del país llegó para quedarse.

Fontibón fue anexada a Bogotá, el 15 de diciembre de 1954, mediante la ordenanza 7 del Consejo Administrativo Departamental, perdiendo sus características de municipio. Durante las décadas de 1960 y 1970, Fontibón presentó un crecimiento rápido y desmesurado, con muy poca planeación. La mayoría del territorio ocupado por fincas fue dividido en lotes, que más tarde serían barrios. Eran muchas las construcciones en obra negra en los barrios Villemar, La Laguna, El Carmen, Puente Grande y Versailles. Con el crecimiento de los barrios se produjo otro paisaje urbano; la construcción de urbanizaciones y conjuntos residenciales a mediados de la década del setenta, trajo otro tipo de pobladores al sector. La vida en las urbanizaciones, caracterizada por ser lugar de habitación de personas pertenecientes a estratos medios y de clase social emergente, ofrecía una vivienda ya construida, con lugares de recreación, zonas verdes, salón comunal, vías pavimentadas, servicios públicos y seguridad, que planteaba un sistema de vida distinto al que se veía en los barrios urbanizados lote a lote.

La multiplicación de edificios en la localidad deja ver la escasez de tierras, que ha aumentando los precios por metro cuadrado y la dificultad de conseguir un lote para construir. Ferrocarril, El Cortijo, Boston, La Cofradía y Capellanía, pertenecen a los primeros centros urbanos con planeación y han permitido que importantes constructoras de la ciudad inviertan en la proyección y posterior construcción de complejos urbanos como Modelia y Valparaíso. Se ha dado inicio también al desarrollo del comercio en las vías principales como las carreras 99 y 100, donde

los pequeños almacenes alternan con centros comerciales como Granco o con las filiales de los almacenes en cadena como el Tía, Cafam, Panamericana.

Las obras de infraestructura redefinen y estructuran a Fontibón, sitio estratégico de paso y como zona y polo de desarrollo industrial y comercial. El paisaje industrial, conformado por Estructuras H.B., Carrocerías Inca y Frigorífico Suizo, se amplía a otras ramas industriales especializadas en la producción de pinturas, el ensamble de automóviles y el empaque de leche en bolsas, además de contar con la multinacional Coca-Cola y de otros centros de producción como Avesco y Gilpa.

En las últimas décadas la localidad ha sido una zona estratégica para la construcción de obras de infraestructura importantes para la modernización del país y del Distrito Capital, entre las que están la construcción de obras como el Aeropuerto Internacional El Dorado (1959), la Avenida El Dorado (calle 26), la Avenida Boyacá, la Variante, la Avenida de La Esperanza, la Avenida Ciudad de Cali, la Terminal de Transporte y la Zona Franca.

Mediante Acuerdo 8 de 1977, Fontibón se estableció como Alcaldía Menor, y en 1991, según el artículo 322 de la Constitución Política de Colombia, se le da facultad al Consejo para dividir el territorio Distrital en Localidades. Fontibón es hoy uno de los centros industriales más importantes de la capital, pues es sede de fábricas embotelladoras, fábricas de empaques, ensambladoras de carrocerías, laboratorios y diversos tipos de comercio. Su estructura urbana responde a las características típicas de los sectores en desarrollo que tienen, entre otros, problemas de servicios públicos y de estructura vial.

b. Localización de Fontibón en el Distrito

La Localidad Novena de Fontibón se encuentra en la parte noroccidental de Bogotá (Ver Figura No. 6.3). Al norte, limita con la localidad de Engativá; al oriente, con las localidades de Puente Aranda y Teusaquillo; al occidente, con la ribera del Río Bogotá y los municipios de Funza y Mosquera, y al sur, con la Localidad de Kennedy. Fontibón tiene una extensión total de 3.325,88 hectáreas (ha), de las cuales 3.052,59 están clasificadas como suelo urbano y 273,29 son suelo de expansión. La localidad no tiene suelo rural (DAPD, 2004).

Figura No. 6.3

Ubicación de la localidad de Fontibón en el Distrito



Elaboración: Conservación Internacional Colombia

c. Organización y Estructura

La administración de la Localidad de Fontibón está sometida a la autoridad del Alcalde Mayor, según consta en la Constitución Nacional artículos 199 y 323 y en la Ley primera de 1992. En ella existe una Junta Administradora Local (JAL) integrada por 9 ediles, elegida popularmente por tres años. El alcalde local es designado por el Alcalde Mayor de una terna enviada por las Juntas Administradoras Locales. La estructura administrativa de la localidad está bajo la dirección del alcalde local y de la JAL, estos dos entes principales administran y gestionan el desarrollo local: el Grupo de Gestión y Jurídico y el Grupo de Gestión Administrativo y Financiero (DAPD, 2004).

6.1.2 Entidades de orden local, regional y nacional presentes en el área y relacionadas con los humedales

En el Cuadro No. 6.1 se relacionan las entidades que en sus distintos ordenes tienen competencias en el tema ambiental, más exactamente en lo relacionado con la recuperación y conservación del Humedal Capellanía.

Cuadro No. 6.1
Entidades presentes en el área de influencia del Humedal Capellanía

ENTIDAD	ORDEN
Policía Nacional (Policía Ecológica y Comunitaria), Aerocivil.	Nacional
Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaria Distrital de Gobierno, Secretaria Distrital de Ambiente, Secretaria Distrital de Planeación, Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, Curadurías Urbanas, Secretaria Distrital de Cultura y Turismo, Instituto de Desarrollo Urbano, Instituto Distrital de Recreación y Deporte, Unidad Administrativa de Catastro Distrital, Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, Misión Bogotá, Jardín Botánico "José Celestino Mutis", Secretaría Distrital de Educación, Secretaría Distrital de Salud, Contraloría Distrital, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá DC. EAAB - ESP	Distrital
Alcaldía Local de Fontibón, Junta Administradora Local de Fontibón (Grupo de Gestión Administrativo y Financiero, Grupo de Gestión Jurídica), Gestión Local de Secretarías Distritales y Departamentos Administrativos para Fontibón (Cadel, hospital, casa de la cultura, etc.), Unión Temporal Urbaser-Aseo Técnico de la Sabana, Consejos Comunales.	Local

Los Consejos Comunales tienen como objetivo fundamental fomentar la participación ciudadana para la realización de obras que sean del interés general y mejoren las condiciones de vida de la comunidad.

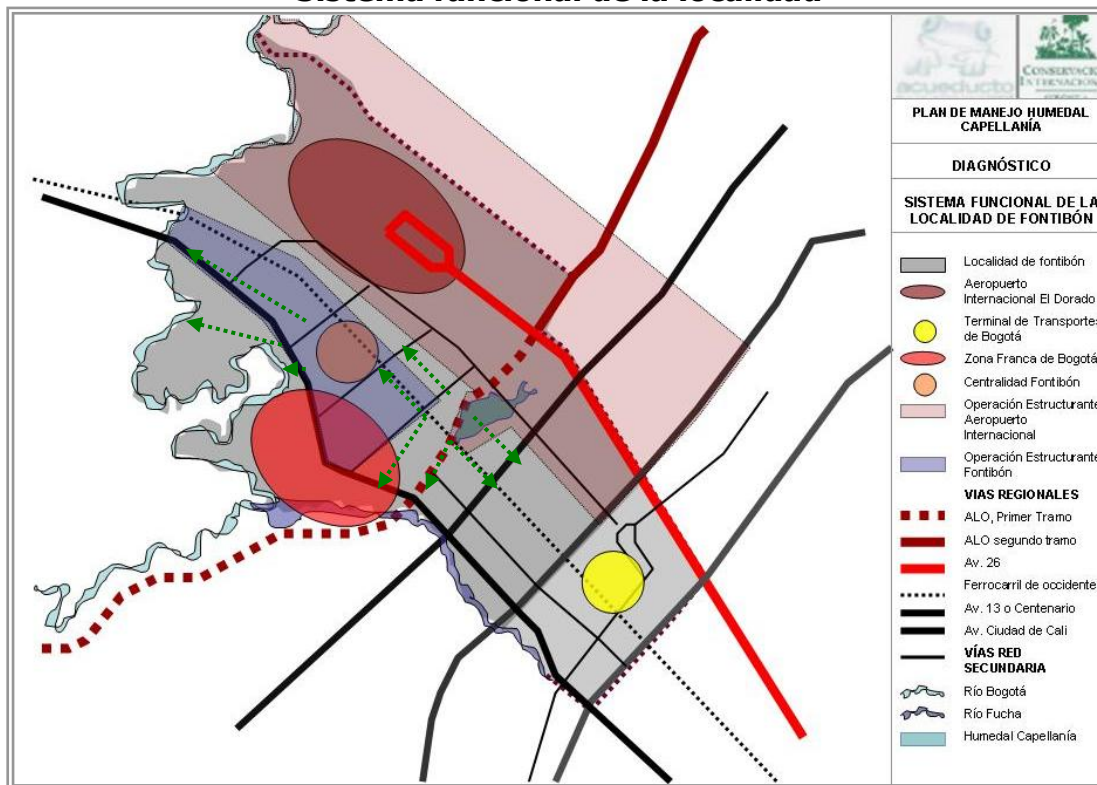
6.1.3 Sistema Funcional de la Localidad de Fontibón

El Humedal Capellanía se localiza en la Localidad Novena de Fontibón, en las UPZ 75 Fontibón, UPZ 114 Modelia y UPZ 115 Capellanía. Mediante el POT de Bogotá, la administración de la ciudad ha ordenado el suelo urbano de acuerdo con las funciones que complementariamente cumplen dentro del concierto metropolitano. En el caso de Fontibón, la localidad cumple una función regional articuladora de la ciudad con el área metropolitana, a partir de las dotaciones de carácter nacional con que cuenta. El entorno responde a las necesidades funcionales del puerto seco de carga y aeropuerto más importante del país y para ello dispone de áreas industriales y de vivienda que se han desarrollado dentro de los límites macados por los requerimientos funcionales de tres centralidades. La centralidad aeropuerto internacional, la centralidad zona franca y la centralidad Fontibón, como se ve en el gráfico siguiente.

Cabe precisar, que si bien el Plan de Ordenamiento Territorial establece los usos del suelo en las Unidades de Planeación Zonal donde se localiza el humedal, éstos usos reglamentarios deben ajustarse y resignificarse de manera participativa en la concertación del ordenamiento territorial, ya que se debe tener en cuenta las

directrices del PMA y con ello los criterios de recategorización del ecosistema como área protegida, como bien público natural.

Figura No. 6.4
Sistema funcional de la localidad



Fuente: POT de Bogotá.

Elaboración Conservación Internacional Colombia

Las centralidades de carácter internacional como se ve en el gráfico mencionado no guardan una relación directa entre sí, lo cual sería propio de su naturaleza, tampoco con el eje de la vía férrea. La relación actual, es indirecta a través de vías de carácter regional o metropolitano como la Ciudad de Cali o la Boyacá.

En medio de estos potentes puntos se desarrolla la centralidad Fontibón predominantemente de vivienda, pero su desarrollo le ha dado un carácter muy particular, centrado alrededor de la vivienda de carácter productivo que por su localización estratégica implica gran dinamismo y vitalidad urbana, caracterizada por una notoria diversidad de actividades, que si bien han conformado una centralidad zonal, se ven obstaculizadas por los usos industriales y por el transporte asociado.

La localidad requiere para su funcionamiento la conexión fluida con la ciudad y con el área metropolitana, a la vez que una conexión clara entre sus propias estructuras. El área presenta una conexión de gran entidad con el resto de la ciudad, la calle 26 y una conexión con el área metropolitana, con la región y con el occidente del país, sin embargo esta vía presenta ya una muy alta demanda. Desde la planeación urbana y la perspectiva funcional de la ciudad, la relación entre el aeropuerto, la zona franca y la centralidad Fontibón requiere de estructuras de conexión apropiadas a su naturaleza de tal manera que se facilite la movilidad del transporte de carga, de pasajeros y de peatones relacionadas con cada una de dichas estructuras.

Sin embargo, los desarrollos de la ciudad deben considerar el equilibrio ambiental como una de sus prioridades, teniendo en cuenta las variables que mejoran la calidad de vida de los y las ciudadanas. En este sentido, los argumentos institucionales que respaldan la construcción de la Avenida Longitudinal de Occidente, no han tenido en cuenta las dinámicas territoriales alrededor de los humedales, sus sentidos y significados en la construcción de tejido social, lo que evidencia una planeación de la ciudad sin participación social, sin el reconocimiento de los ciudadanos y de las ciudadanas como sujetos de derechos. Hay entonces que concertar los intereses de los diferentes actores sociales sobre el territorio, dentro de un proceso legítimamente participativo, que reconozca sus particularidades y una relación armónica de la triada ciudad-sistema social-ecosistema.

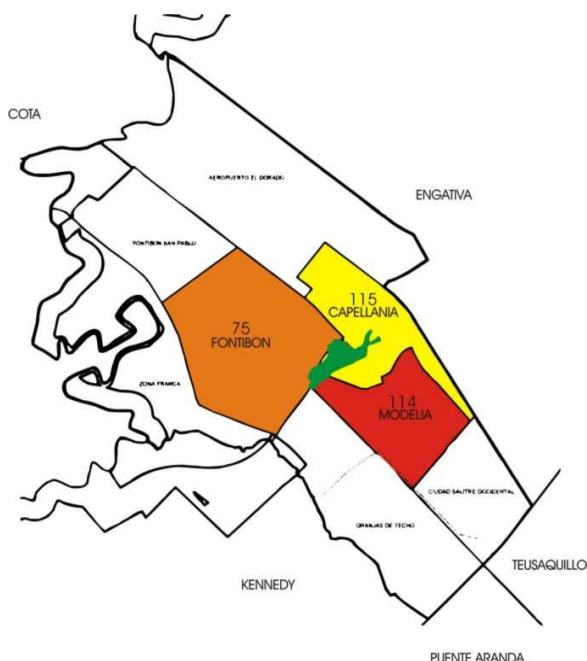
Estas grandes estructuras generan gran fraccionamiento de las áreas de vivienda involucradas, lo cual, en lo que tiene que ver con la Avenida Longitudinal de Occidente, implica imposibilidad de relacionarse directamente con ella, dado su carácter cerrado, es decir, la relación directa de los entornos con la vía se da únicamente a través de las entradas a ella, que en esta área se refieren solo a los anillos de acceso en la Av. Centenario y en la Av 26; de igual manera, el gran volumen vehicular de diferentes tipos, implica mayor índice de ruido, una percepción de la circulación rápida y relación visual que probablemente interrumpa el paisaje y le ponga un límite.

Es paradójico, que una de las localidades con **mejor relación potencial, e histórica con el Río Bogotá**, no tenga hoy en ese aspecto una de sus mayores **virtudes**. Esta condición deberá recuperarse hacia el futuro, dado que es propicia a la consolidación de las relaciones metropolitanas de Bogotá con sus municipios vecinos, en la imagen deseada de una ciudad-región armónica con su lugar de asentamiento.

Teniendo en cuenta que el área de estudio se ubica en la Localidad No.9 Fontibón, es preciso determinar la ubicación del humedal puntualmente en la intersección de 3 de sus UPZs (75 Fontibón, 115 Capellanía y 114 Modelía). Así pues el Humedal Capellanía se sitúa en la mayor parte de su extensión hacia el borde sur occidental de la UPZ Capellanía (costado oriental de la localidad), y dos pequeñas partes sobre el borde noroccidental de la UPZ Modelía y sur oriental de la UPZ Fontibón respectivamente (ver Figura No. 6.5). Funcionalmente, sin embargo, la población de las tres UPZ se sirve de sus ventajas, oferta, localización y posibilidades.

Figura No. 6.5

Ubicación del Humedal Capellanía dentro de la Localidad de Fontibón



Fuente: Recorriendo Fontibón, DAPD. 2004.

Elaboración: Conservación Internacional Colombia

De esta manera, las dinámicas funcionales se centran en cada una de las tres UPZ donde se localiza el Humedal, relacionando la información de la Localidad como división político administrativa del Distrito Capital.

a. Unidad de Planeación Zonal (UPZ)

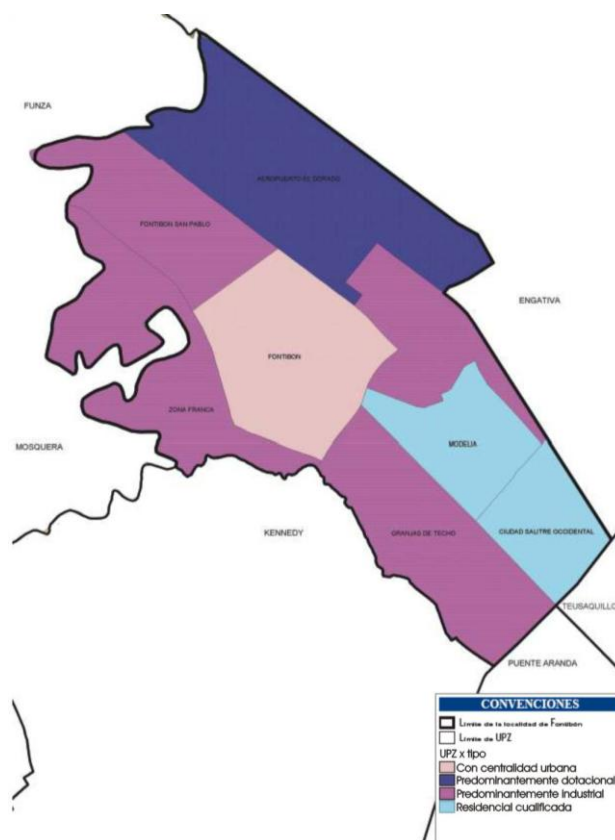
Las Unidades de Planeamiento Zonal están conformadas por un barrio o conjunto de barrios tanto en suelo urbano como en suelo de expansión, que mantienen unidad morfológica o funcional. Estas unidades son un instrumento de planeamiento a escala zonal y vecinal, que condiciona las políticas generales en

relación con las particulares de un conjunto de barrios del Plan de Desarrollo, como lo establece el artículo 447 del decreto 619 de 2000. En este momento aun se encuentran en proceso de reglamentación las UPZ de Fontibón y Capellanía para este caso (Ver Figura No. 6.6).

La localidad de Fontibón tiene ocho UPZ, cuatro predominantemente industriales, una predominantemente dotacional, una con centralidad urbana y dos de tipo residencial consolidado.

Figura No. 6.6

UPZ por tipo en la Localidad de Fontibón



Fuente: Recorriendo Fontibón, DAPD. 2004.

- UPZ No.75 Fontibón

La UPZ 75 Fontibón se clasifica como centralidad urbana, se ubica en la zona centro oriental de la localidad, tiene una extensión de 496,45 ha, equivalentes al 14,9% del total del suelo urbano local; cuenta con 2,98 ha de áreas protegidas y

tiene 46,72 ha de áreas sin desarrollar en suelo urbano. Esta UPZ limita, por el norte, con la Avenida Luis Carlos Galán (diagonal 39) por el oriente, con la Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) por el sur, con la Avenida Centenario (calle 13) y por el occidente con la Avenida Versailles (carrera 116) (DAPD, 2004).

El tipo de uso del suelo que determina la clasificación de la UPZ 75, se relaciona con la dinámica de poblamiento del sector, en la medida que los usos residenciales tradicionales van siendo desplazados por usos propios de las actividades económicas, modificando la relación entre el sistema estructurante natural y el sistema estructurante construido entorno al Humedal Capellanía, lo que puede significar una paulatina disminución demográfica en el asentamiento urbano y con ello probables resignificaciones del territorio, generando procesos de desapropiación social.

Es de anotar que la característica urbana es la de barrios tradicionales, típicos de procesos informales, ya legalizados; los cuales generan arraigo en sus habitantes y fuertes lazos de vecindad. Actualmente impera el desarrollo urbano en altura.



Fotografía de Gloria Moreno - Vista del barrio Rincón Santos, al fondo nuevos desarrollos siguiendo el modelo densificado de conjuntos cerrados.

Las presiones por uso del suelo, se pueden convertir en amenazas para el ecosistema, en la medida que se va rodeando de equipamientos industriales y de servicios que no siempre tienen un enfoque de productividad con responsabilidad

ambiental. En este sentido, se van fragmentando los sistemas de conectividad ecológica al interior del ecosistema y entre éste y la ciudad. Aunado a ello, los valores y servicios ambientales del humedal para el territorio, se ven opacados por el desbordante incremento de actividades industriales y el impacto en la calidad del aire en el sector por el aumento de los ejes viales.

Esta UPZ no ha sido reglamentada, ya que depende del Plan Zonal de la Operación Estratégica del Aeropuerto. Considerando la antigüedad de muchos de los barrios que conforman la UPZ Fontibón y su grado de consolidación, la reglamentación deberá estar orientada a la renovación urbana para suplir necesidades de equipamiento social y espacio público, de manera que haga posible reconfigurar los elementos de la EEP a través de la conectividad con el ecosistema de humedal. La calle que colinda con el humedal (no pavimentada) podría tener especificaciones de calle peatonal estructurando una franja verde que sirva de franja amortiguadora con la trama urbana.

❖ UPZ No.114 Modelia

La UPZ 114 Modelia se clasifica como residencial cualificado y tiene una extensión de 255,90 ha, de las cuales 13,12 son suelo protegido. Esta UPZ limita, por el norte, con la transversal 85 y la calle 45; por el oriente, con la Avenida Boyacá (carrera 73); por el sur, con la Avenida Ferrocarril de Occidente y por el occidente, con la ALO y el Canal de Modelia (DAPD, 2004).

En este sector la presión sobre el humedal puede ser baja en la medida que se cuentan con equipamientos e infraestructuras que permiten amortiguar los potenciales usos sobre éste.



Urbanización Paseo de San Diego. Fotos M. Calderon

De otra parte, el uso predominantemente residencial permite construir percepciones y significados del territorio más cercanos y de apropiación social. Quizá por ello en uno de los barrios que se consolidó primero en esta UPZ

(Capellanía), se registran el mayor número de habitantes comprometidos con la recuperación del humedal desde hace varios años, pero por la dinámica social de cada familia, la organización comunitaria no ha sido muy sólida.

Esta UPZ fue reglamentada mediante el Decreto 903 del 4 de diciembre de 2001. Según este decreto, a UPZ Modelia se ubica en la pieza urbana Centro Metropolitano, del eje funcional occidente, a la cual el POT le otorga la función de cumplir con el papel de integración como espacio central de actividades económicas y de alta jerarquía.

El uso predominante es el residencial, cuya consolidación contrarresta la tendencia general a la disminución de dicho uso en zonas centrales. Igualmente se identificaron grandes predios urbanizables (para ese entonces, año 2001) los cuales se configuran en oportunidad para adelantar proyectos integrales, combinando múltiples actividades, en distintas escalas. Aunque actualmente se evidencia el desarrollo reciente, posterior a la norma, el proyecto La Felicidad se enmarca en esa oportunidad prevista en el Decreto.

El decreto permite áreas dotacionales existentes y nuevas. De las definiciones sobre edificabilidad y manejo de alturas, establece que en las fichas normativas se define el índice de edificabilidad y construcción; y define que la altura de las edificaciones quedan supeditadas a las restricciones que determine el Departamento Administrativo de la Aeronáutica Civil en los conos de aproximación del Aeropuerto El Dorado.

Infortunadamente en lo que tiene que ver con los sectores más próximos al Humedal, las áreas de cesión no colindan con el ecosistema y han seguido el patrón de separar las urbanizaciones del mismo, mediante construcción de vías secundarias.

❖ UPZ 115 Capellanía

La UPZ Capellanía se clasifica predominantemente como industrial y tiene una extensión de 276,75 ha, de las cuales 29,13 están en suelo protegido y 45,31 no se han urbanizado. Esta UPZ limita, por el norte con la Avenida Jorge Eliécer Gaitán o Avenida Eldorado (calle 26); por el oriente, con la Avenida Boyacá (carrera 73); por el sur, con la calle 45, la transversal 85 y el canal de Modelia y, por el occidente, con la ALO, la Avenida Luis Carlos Galán, la carrera 103 y con el límite del aeropuerto (DAPD, 2004).



Sector de la
UPZ Capellanía,
con Predominio
industrial.
Foto: Mauricio
Calderón.
Recorrido
030609

Esta es una de las unidades zonales con mayor presión ambiental sobre el humedal, en la medida que el tipo de uso del suelo predominantemente industrial no siempre se realiza con responsabilidad ambiental, con los consecuentes impactos en la recuperación y conservación del ecosistema como área protegida.

De igual forma que la UPZ Fontibón, esta se encuentra supeditada al Plan Zonal Aeropuerto por cuanto es la UPZ con más incidencia por parte de la Operación Estratégica y donde se concentran los usos industriales para consolidar el modelo de puerto seco con el corredor que conduce a los municipios de la Sabana.

Cuadro No 6.2

Barrios que conforman cada una de las UPZ que limitan con el Humedal

UPZ - 75 FONTIBON	UPZ 115 - CAPELLANIA	UPZ 114 – MODELIA
ARABIA	EL JARDÍN	BOSQUE DE MODELIA
ATAHUALPA	LA ROSITA	BALEARES
BAHÍA SOLANO	PUERTA DE TEJA	CAPELLANÍA
BATAVIA	SAN JOSÉ	EL RINCÓN DE MODELIA
BELÉN	VERACRUZ	FUENTES DEL DORADO
BETANIA		LA ESPERANZA
CENTENARIO		MALLORCA
COFRADÍA		MODELIA
EL CARMEN		MODELIA OCCIDENTAL
EL CUCO		SANTA CECILIA
EL CUCO (LA ESTANCIA)		TARRAGONA
EL GUADUAL		
EL JORDÁN		
EL PEDREGAL		
EL RUBÍ		

EL TAPETE		
FERROCAJA		
FLANDES		
FONTIBÓN CENTRO		
LA CABAÑAPALESTINA		
LA GIRALDA		
LA LAGUNA		
LAS FLORES		
RINCON SANTO		
SALAMANCA		
SAN PEDRO LOS ROBLES		
TORCOROMA		
UNIDAD RESIDENCIAL MONTECARLO		
VALLE VERDE		
VILLEMAR		
VERSALLES		
VILLA BEATRIZ		
VILLA CARMENZA		

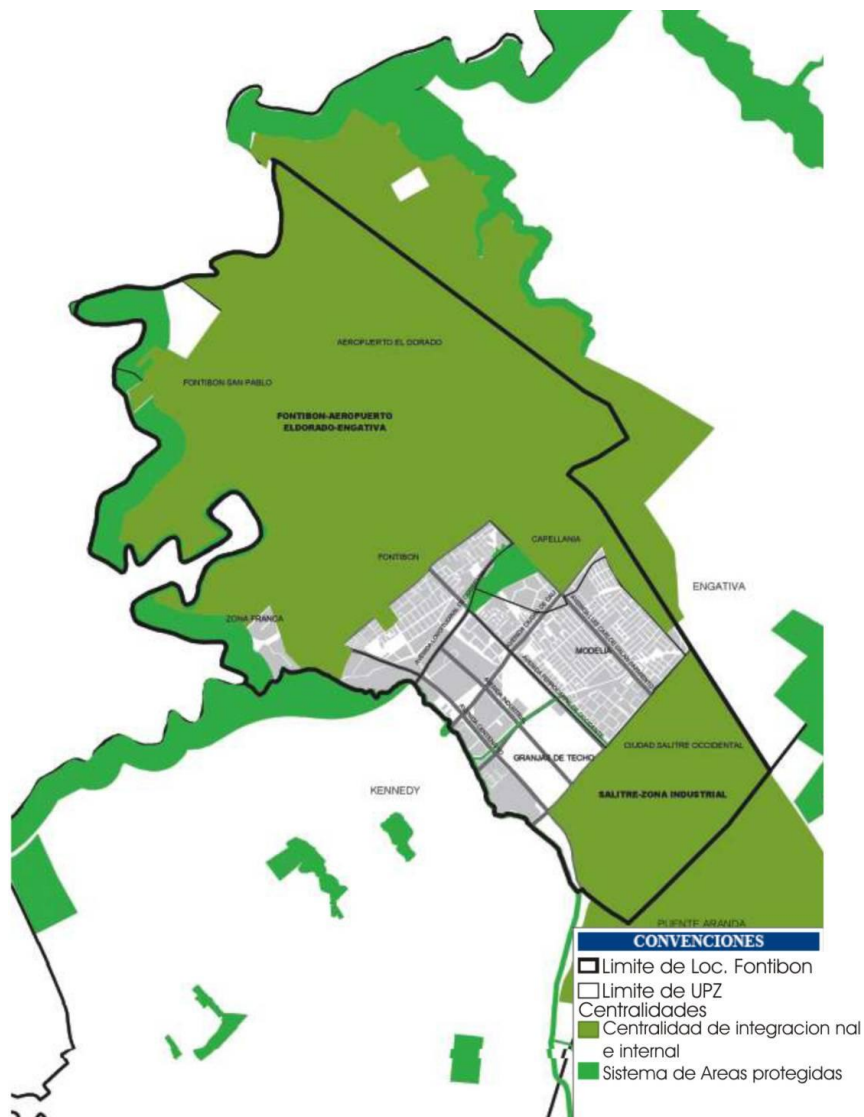
Los barrios en negrilla son circunvecinos del Humedal de Capellanía.

Aunque no aparecen registrados las urbanizaciones recientes, en la relación de las UPZ, durante el recorrido de junio de 2009, se pudieron identificar varias de ellas, aledañas al humedal. Entre otros se encuentran: Urbanización Formentela, Paseo San Diego y Paseo San José y Modelia Park, localizados en el costado norte del Humedal y al norte de la Avenida Ferrocarril.

Las centralidades de la localidad de Fontibón se ilustran en la Figura No. 6.7

Figura No. 6.7

Centralidades Localidad Fontibón



Fuente: Recorriendo Fontibón, DAPD. 2004.

6.1.4 Procesos de regularización de los barrios del área de influencia del Humedal Capellanía

En 2002 Fontibón tenía un total de 80 barrios, de los cuales 45 contaban con un desarrollo legalizado para un total de 159.05 Has. La UPZ Fontibón concentra la mayor cantidad de barrios y a su vez, el mayor número de barrios que han sido legalizados por el DAPD registrados para esta fecha y que corresponde a 22.

Hacia los años 70 inicia el proceso de consolidación de algunos barrios tradicionales del área de influencia del humedal. El criterio de asentamiento en esta área, obedeció a la disposición de terreno por parte de entes territoriales en donde posteriormente se ofertaron programas de vivienda para empleados públicos, por ejemplo el barrio Ferrocaja. Los asentamientos urbanos se hicieron en los sectores periféricos al pueblo (actual centro de la localidad) donde existían además grandes extensiones de tierra y se identificaban humedales como el de Capellanía. La mayoría de estos programas de vivienda contaban con un proceso de planeación urbana y por tanto eran predios legalizados.

En el período comprendido entre finales de los 80 y de los 90, se consolida el proceso de poblamiento urbano de manera acelerada con los consecuentes impactos ambientales sobre el Humedal Capellanía sobre todo por el fraccionamiento generado por la proyección del sistema vial y la paulatina ocupación de áreas inundables cercanas al cuerpo de agua existente. En la actualidad, todos los barrios colindantes con el humedal son legales y en su mayoría se caracterizan por la uniformidad en las construcciones de sus viviendas como principio de la planeación urbana.

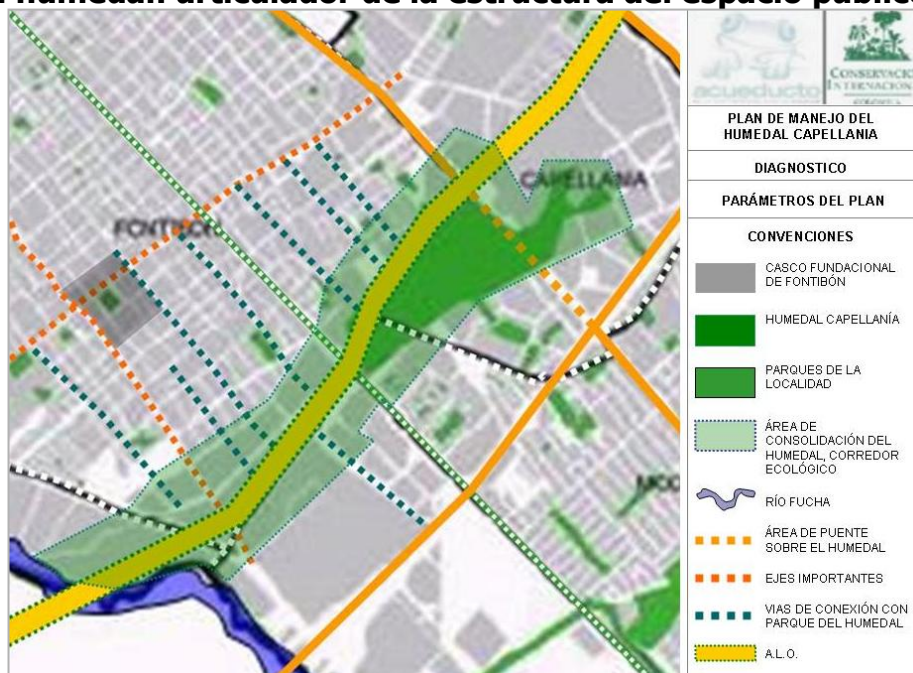
6.1.5 Espacio público natural en el área de influencia del Humedal Capellanía

El sentido de espacio público hace referencia al territorio como construcción de ciudadanía. Así, referirse al humedal como espacio público lo enmarca dentro de una estructura ecológica de la ciudad por tanto considerado área protegida, es decir, estamos ante un espacio público natural lo que le otorga características particulares en el trato.

En la Figura No. 6.8 se muestra el papel articulador que el humedal conectado con el Río Fucha cumpliría, en el enriquecimiento del espacio público del entorno, ya que permitiría dar un nuevo sentido a los desplazamientos peatonales, fortaleciendo el significado del núcleo fundacional de Fontibón, una vez relacionado con el corredor humedal-Río Fucha. El área clara planteada entre los bordes del humedal y en conexión con el Río Fucha, es un área de recuperación de

borde del humedal que deberá ser adquirida por el IDU y entregada a la EAAB para el mantenimiento del Humedal Capellanía.

Figura No. 6.8
El humedal: articulador de la estructura del espacio público



Fuente: Elaboración de Conservación Internacional Colombia para este estudio

6.1.6 Áreas de cesión en el área de influencia del Humedal Capellanía

La distribución y ordenamiento del suelo urbano se hace con base en la organización espacial de dos conceptos: el de los bienes privados enajenables y el de los bienes públicos o propiedades colectivas, no enajenables, no prescriptibles e inembargables.

Las normas han privilegiado tanto la propiedad individual, como la colectiva, la cual se va formando en el creciente proceso de urbanización a través de la consolidación de la estructura del espacio público, definido este por los principios sociales que animaron la Ley 9ª de 1989 que la consagra en su Artículo 5º como *"el conjunto de inmuebles públicos y elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes....Así, constituyen el espacio público de la ciudad las áreas requeridas para la circulación, tanto peatonal como vehicular, las áreas para la recreación pública, activa o pasiva, para la seguridad y tranquilidad ciudadana, las franjas de retiro de las edificaciones sobre las vías,*

fuentes de agua, parques, plazas, zonas verdes y similares, las necesarias para la instalación y mantenimiento de los servicios públicos básicos, para la instalación y uso de los elementos constitutivos del amoblamiento urbano en todas sus expresiones, para la preservación de las obras de interés público y de los elementos históricos, culturales, religiosos, recreativos y artísticos, para la conservación y preservación del paisaje y los elementos naturales del entorno de la ciudad, los necesarios para la preservación y conservación de las playas marinas y fluviales, los terrenos de bajamar, así como de sus elementos vegetativos, arenas y corales y, en general, por todas las zonas existentes o debidamente proyectadas en las que el interés colectivo sea manifiesto y conveniente y que constituyan, por consiguiente, zonas para el uso o el disfrute colectivo⁵".

Por otra parte, en la estructura de la propiedad privada, desde la Constitución Política de 1886, en la reforma de 1936 se introduce el concepto del interés social del bien privado, con lo cual se privilegia el interés colectivo sobre el individual⁶.

Este concepto se confirma en la Constitución Política de Colombia de 1991 y se agrega el interés ecológico⁷. Vista así, el sistema de propiedad del suelo implica un interés social y ecológico, que privilegia la ciudadanía, lo colectivo, lo público, sobre la individualidad y la particularidad.

La función social de la propiedad prevalece por encima de cualquier otro interés, tal como lo confirma el concepto de la Corte Constitucional al asegurar que "la propiedad, en tanto que función social, puede ser limitada por el legislador, siempre y cuando tal limitación se cumpla en interés público o beneficio general de la comunidad, como por ejemplo, por razones de salubridad, urbanismo, conservación ambiental, seguridad etc; el interés individual del propietario debe ceder, en estos casos, ante el interés social"⁸.

⁵ Confirmado por el Decreto 1504 de agosto de 1998 por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial.

⁶ **Art. 30 de la CP de Colombia modificado en 1936:** Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con justo título, con arreglo a las leyes civiles, por personas naturales o jurídicas, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de particulares con la necesidad reconocida por la misma ley, el interés privado deberá ceder ante el interés público o social. La propiedad es una función social que implica obligaciones. Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos por el legislador, podrá haber expropiación, mediante sentencia judicial e indemnización previa. Con todo, el legislador, por razones de equidad, podrá determinar los casos en que no haya lugar a indemnización, mediante el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros de una y otra Cámara".

⁷ Artículo 58 de la C.P.: "Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivo de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica.

El Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad.

Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos por el legislador, podrá haber expropiación mediante sentencia judicial e indemnización previa. Esta se fijará consultando los intereses de la comunidad y del afectado. En los casos que determine el legislador, dicha expropiación podrá adelantarse por vía administrativa, sujeta a posterior acción contenciosa administrativa, incluso respecto del precio.

Con todo el legislador, por razones de equidad, podrá determinar los casos en que no haya lugar al pago de indemnización, mediante el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros de una y otra Cámara. Las razones de equidad, así como los motivos de utilidad pública o de interés social, invocados por el legislador, no serán controvertibles judicialmente".

⁸ Sentencia de la Corte Constitucional No. C-295/93.

Por ello, es imperativo disponer las cesiones⁹ más que por el estricto cumplimiento de la norma, por la convicción ética de la contribución al mejoramiento colectivo de la ciudad. Asegurando con ello la minimización de los costos ambientales aún en contra de los costos económicos inmediatos. Y por lo mismo, cobran cada vez más vigencia las formulaciones y normas que han sido inspiradas en la equidad y en el interés colectivo.

Cabe recordar el espíritu de la Carta de Atenas¹⁰, La Ley 9ª del 89, la Ley ambiental o 99/93, así como entender el espíritu de colectividad y de sociedad que anima las reformas de la ley 388/97, dado que con las sucesivas reformas a los Planes de Ordenamiento Territorial sólo debe afianzarse el espíritu de enriquecimiento del espacio colectivo y para el caso particular, del espacio público natural. En el caso del Humedal Capellanía, se cuenta con las posibilidades que brinda la UPZ Modelia, que ya, formalmente constituida, permite la agregación de nuevas áreas de cesión e incorporarlas en la formación de un nuevo cinturón desde el Humedal Capellanía hasta el Río Fucha.

6.1.7 Zonas verdes en el área de influencia del Humedal Capellanía

Según la base de datos del IDRD, Fontibón cuenta con 149 zonas verdes y parques que suman 2.447.401,3 m², que equivalen a 8,2 m²/hab.; este indicador es el quinto más alto en relación con las demás localidades, superado sólo por Teusaquillo, Usaquén, Barrios Unidos y Santa Fe y se encuentra muy por encima del promedio del Distrito (4,82 m² /hab.). Es preciso aclarar que en la base de datos del IDRD, se registran tanto los parques diseñados para recreación activa, como las zonas verdes y los parques de reserva ecológica para recreación pasiva, entre los que se encuentran los humedales, las rondas, los cerros y los bosques.

Los parques y zonas verdes de la ciudad se clasifican en siete tipos según el área circundante que sirven y las características físicas que tienen: de bolsillo, vecinales, zonales, urbanos, metropolitanos, ecológicos y regionales. Los parques vecinales representan el 38,7% del área total de la ciudad y aportan 1,87 m² de parques y zonas verdes por habitante; los parques metropolitanos representan el 17,02% del área total de la ciudad, aportando 0,82 m² de parques y zonas tipo. Los parques de tipo ecológico son el 45,58% de las áreas totales de parques y zonas verdes de la localidad, con lo cual aportan 3,71 m²/hab. Los parques de tipo zonal

⁹ Las cesiones son contraprestaciones que el urbanizador entrega a la ciudad y se discriminan en: cesiones con destino a equipamientos comunales públicos y cesiones con destino a equipamientos comunales privados

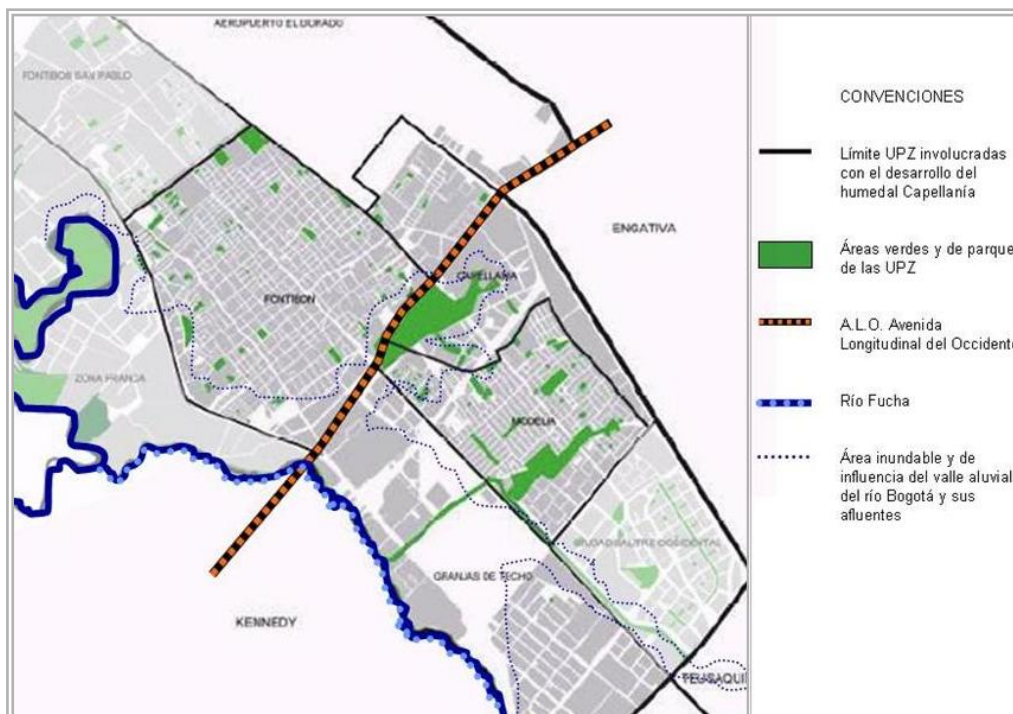
¹⁰ Pronunciamento del cuarto CIAM Congreso Internacional de Arquitectura Moderna, llevada a cabo en Atenas en 1933, en la cual los más destacados arquitectos del momento con Le Corbusier a la cabeza advertían al mundo sobre la necesidad de preservar las ciudades frente a los embates modernizantes, justamente con estrategias centradas en la importancia de los espacios de la colectividad.

representan el 24,07% sobre el área total y aportan 1,96 m²/hab. Los parques de bolsillo y urbanos son escasos, representando sólo el 0,42% y el 11,87% sobre el total de estas áreas, respectivamente.

La UPZ Zona Franca tiene el mejor indicador de parques y zonas verdes, con 26,53 m²/hab. Las UPZ Capellanía, Granjas Techo y Modelia tienen indicadores superiores a 10 m²/hab. Las UPZ Aeropuerto El Dorado, Fontibón y Fontibón San Pablo tienen los indicadores más bajos de parques y zonas verdes por habitante con 0,25 m²/ hab., 1,65 m²/hab. y 2,16 m²/hab., respectivamente; estos indicadores están por debajo del promedio de la localidad (8,15 m²/hab.).

En áreas de estrato socioeconómico cuatro, se evidencia una mayor participación de espacios verdes y de parques (Ver Figura No. 6.9), correspondientes a los barrios planificados fruto de programas de vivienda de intervención privada, asociados a un uso más especializado de vivienda, a una menor proporción de actividades productivas y a un paisaje urbano más residencial, es decir con mínima proporción de actividades espontáneas.

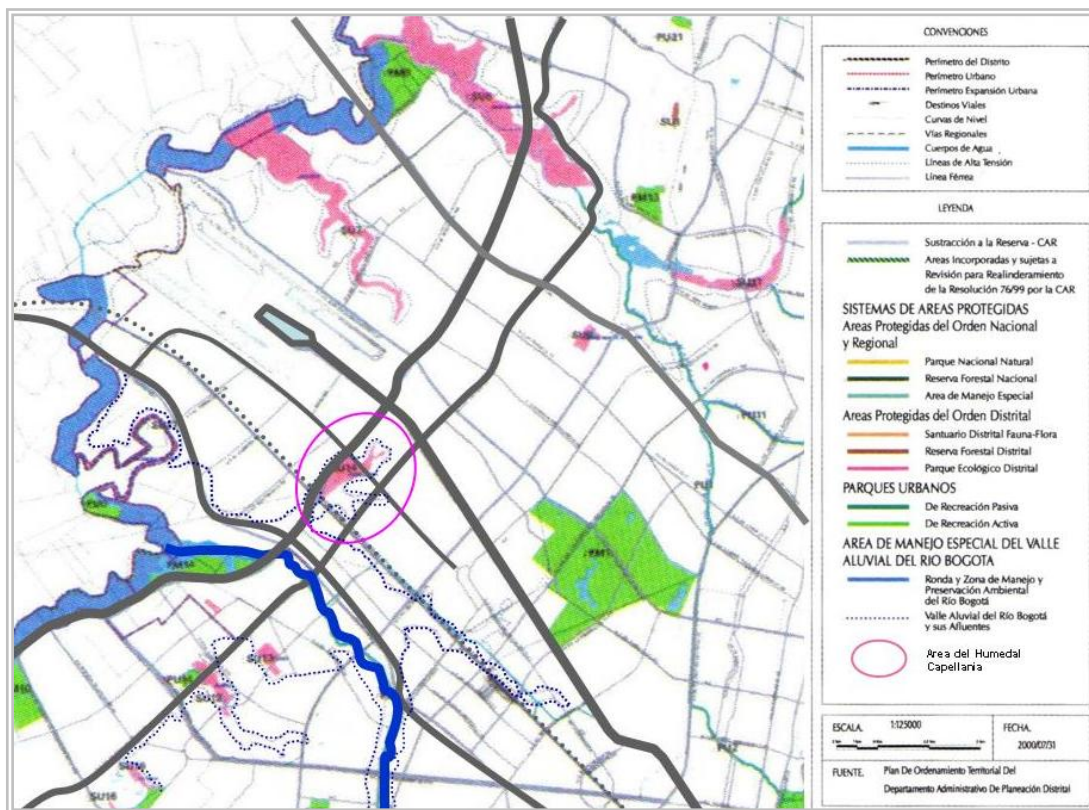
Figura No. 6.9
El humedal y las zonas verdes y de parque



Fuente: D.A.P.D.-Recorriendo Fontibón. 2004.

En el contexto de la estructura ecológica principal, el Humedal Capellanía se encuentra en el área de influencia del valle aluvial del Río Bogotá y de su afluente el Río Fucha (ver Figura No. 6.), y por esta condición es obligada la conexión funcional del Humedal Capellanía y del parque lineal o área de manejo especial del Río Fucha, con el fin de fortalecer los corredores de avifauna relacionados con el Río Bogotá y sus afluentes. De no ser así, las especies que aun permanecen en el entorno del humedal se verían en riesgo inminente de extinción en este lugar por que una vez terminadas las obras de fortalecimiento de la centralidad internacional, las vías generarían un gran fraccionamiento en la continuidad de los corredores ecológicos.

Figura No. 6.10
Humedal Capellanía y la estructura ecológica principal



Fuente: POT de Bogotá

6.1.8 Equipamientos y Servicios Comunitarios en el área de influencia del Humedal Capellanía

Los equipamientos son el conjunto de espacios y edificios destinados a proveer a los ciudadanos servicios sociales de carácter formativo, cultural, educativo, de salud, de culto, de bienestar social, deportivo y recreativo, así como a prestar apoyo funcional a la administración pública y a los servicios urbanos básicos de la ciudad.

a. Servicios públicos (acueducto, alcantarillado, energía, recolección de residuos sólidos)¹¹

- Acueducto

Según la Alcaldía Local se considera que en términos generales la cobertura del servicio de acueducto es aceptable dentro del área comprendida dentro del perímetro de servicios, es decir el 75% de la superficie de la localidad. El otro 25% son las zonas de actividad agrológica II y las poblaciones asentadas en rondas de ríos, que se abastecen de la red de acueducto sin contar con sistemas de medición y que por definición no tienen acceso al servicio. Aunque se suponía que las zonas agrológicas se desarrollarían después de los años noventa, se desarrollaron en forma acelerada y de manera ilegal desde la década de los ochenta, creando un obstáculo para la dotación planificada de los servicios.

Existen algunos sectores localizados al occidente de la carrera 102, entre la Autopista El Dorado y la Avenida Centenario, dentro del perímetro de servicios que tienen deficiencias en la prestación de este servicio por la falta de tuberías de distribución. La cobertura del servicio de acueducto ascendió a 99,7% en 2002, cifra que se encuentra por encima del promedio de cobertura del Distrito, que es del 98,0%.

- Alcantarillado

El servicio de alcantarillado de la localidad pertenece, en su mayoría, a la cuenca del Fucha, con excepción de la parte noroccidental, que corresponde a la cuenca del Jaboque. El sector oriental de la localidad es drenado por medio de los interceptores del CAN, Boyacá, San Francisco y Fucha. El sector occidental, que

¹¹ La información sobre servicios públicos fue tomada de Recorriendo Fontibón: diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá D.C. Alcaldía Mayor de Bogotá- Departamento Administrativo de Planeación Distrital. Bogotá, 2004.

incluye a Modelia, es drenado por un interceptor que se dirige hacia Fontibón. La localidad cuenta con un sistema de alcantarillado combinado, que tiene capacidad solamente para aguas negras.

En Fontibón se deben emplear estaciones de bombeo pues hay cotas que están por debajo del nivel del canal del Río Fucha. El principal problema que tiene el sector occidental de la localidad es el drenaje de aguas lluvias, pues necesita la adecuación hidráulica del Río Bogotá y la construcción de algunos interceptores y lagunas de amortiguación a las crecientes del Río Fucha. Hay aproximadamente 2.022 viviendas en la localidad que no tienen acceso al servicio de alcantarillado, ubicadas principalmente en los barrios La Cabaña, San Pablo, Jericó, Versalles, Belén, Brisas y Modelia Occidental.

Durante los últimos años, la EAAB ha logrado incrementos significativos en las coberturas de los servicios de acueducto y alcantarillado en el Distrito; los logros en estas coberturas se obtuvieron a partir de una serie de obras entre las que sobresalen: la construcción de 203,46 km de redes matrices de acueducto y de 629,4 km de redes matrices de alcantarillado y la instalación de 18.524 acometidas de acueducto y de 20.424 acometidas domiciliarias de alcantarillado. Estos incrementos se han reflejado en la localidad. Así, la cobertura residencial de alcantarillado sanitario ascendió a 97,4% en diciembre de 2002, cifra que supera el promedio de cobertura de la EAAB en el Distrito.

- Energía

La empresa Codensa S.A. E.S.P., encargada de la prestación del servicio de energía eléctrica en la localidad, reporta una cobertura del 100% en el área urbana. Aunque la Alcaldía Local registra que la cobertura del servicio es casi del 100% de las viviendas de la localidad, también señala que existe un problema por la ilegalidad que se presenta en algunos barrios y por las deficiencias que presenta el servicio de alumbrado público en algunos sectores.

- Teléfonos

Según cifras de la Empresa de Teléfonos de Bogotá (ETB), para 2002 en Fontibón existían un total de 87.973 líneas telefónicas instaladas, que equivalen al 4,3% del total de líneas instaladas en el Distrito. Al comparar la cantidad de líneas telefónicas instaladas por cada cien habitantes en las diferentes localidades del Distrito, se ve que Fontibón presenta un indicador cercano al promedio distrital, con 29,3 líneas por cada 100 hab., que sin embargo, está muy por debajo del que tienen localidades como Chapinero (145,6) y Teusaquillo (108,6).

Según la Alcaldía Local, Fontibón cuenta con la infraestructura de red para servicio domiciliario, que aunque no presta servicio en toda la localidad, tiene una cobertura alta. Algunos de los sectores en los que este servicio presenta deficiencias son los barrios Versalles, Santa Cecilia, La Cabaña, Ferrocaja, San Pablo y Atahualpa. A partir de 1997, y con la apertura del mercado telefónico a la competencia, entraron a disputar el mercado bogotano, además de la ETB, las empresas Telecom-Capitel y EPM-Bogotá, con lo que se ha ampliado la oferta telefónica en la localidad.

Para el mes de diciembre de 2002 había 355 teléfonos públicos instalados por la ETB en la localidad: 149 públicos gratuitos, 77 gratuitos mensajeros (sólo para entrada de llamadas), 97 monederos locales, un monedero de administración compartida, 15 monederos para llamadas de larga distancia y a celular, y 16 teléfonos públicos tarjeteros.

- Aseo

El servicio público de aseo en el Distrito Capital se presta bajo el esquema de concesión mediante contratos suscritos entre la Alcaldía Mayor de Bogotá, la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos (UESP) y las empresas privadas. Para la prestación del servicio de recolección, la ciudad se encuentra dividida en 6 Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), Fontibón y Engativá conforman el ASE 2 en el que la Unión Temporal Urbaser-Aseo Técnico de la Sabana es el concesionario encargado de la recolección. Esta concesión fue otorgada por la UESP mediante la resolución 108 de 2003 y estará vigente por un período de 7 años.

Aunque se estima que la cobertura del servicio de aseo es del 100% en el área urbana del Distrito, en la que está incluido todo el territorio de la localidad, existen algunos sectores en los que el servicio no se presta puerta a puerta, pues los inconvenientes presentados en la infraestructura vial hacen imposible el paso de los vehículos prestadores del servicio. Ejemplo de esto son: viviendas unifamiliares y multifamiliares con vías internas peatonales; vías angostas; vías sin pavimentar; vías peatonales estrechas; vías interrumpidas por postes; vías en mal estado que dificultan el acceso a los vehículos recolectores en épocas de lluvia; escaleras; calles cerradas y vías adoquinadas que no soportan el peso de los compactadores.

Al respecto, la Alcaldía Local señala que hay viviendas ubicadas en los barrios Modelia Occidental, Versalles, La Cabaña, El Carmen, Brisas, Atahualpa y en el centro de Fontibón en las que el manejo de las basuras es inadecuado, pues son arrojadas a las riberas de los ríos o a un patio y puede que sean quemadas o enterradas, razón por la cual estiman la cobertura del servicio en un 90,34%.

b. Equipamiento (educación, salud, salones comunales, parroquias)

La UPZ 75 Fontibón cuenta con un total de 266 equipamientos distribuidos de la siguiente manera: 99 para educación, 40 para bienestar social, 94 para salud, 12 para cultura, 6 para culto, 1 para recreación y deporte y 14 para servicios urbanos. Por su parte, la UPZ 114 Modelia cuenta con un total de 100 equipamientos distribuidos así: 38 para educación, 26 para bienestar social, 27 para salud, 4 para cultura, 3 para culto, ninguno para recreación y deporte y 2 para servicios urbanos. Por último, la UPZ 115 Capellanía cuenta con un total de 20 equipamientos distribuidos según sectores sociales de la siguiente manera: 6 para educación, 3 para bienestar social, 9 para salud, 1 para cultura, ninguno para culto, así mismo para recreación y deporte y 1 para servicios urbanos.

De esta manera, se puede establecer que la UPZ Modelia presenta la mejor relación de equipamientos por cada 1000 habitantes siendo ésta de 2.98, siguiéndole la UPZ Fontibón con un índice de relación de 2.17 equipamientos por 1000 habitantes. La UPZ Capellanía presenta una relación de menos de un equipamiento por cada 1000 habitantes. Por lo anterior se puede inferir que la relación territorial en las UPZs Fontibón y Modelia cuenta en su construcción con un mayor número de espacios sociales, que redundan en un fortalecimiento paulatino de las redes sociales.

6.1.9 Planeación urbana en el área de influencia del Humedal Capellanía

En la relación de los actores sociales con el espacio donde construyen su cotidianidad, cobran importancia los sentidos que le atribuyen a éste para llenarlo de significado y apropiarlo. Por ello cualquier intervención que se haga en este espacio, implica procesos de resignificación de las relaciones sociales que se tejen en la cotidianidad, lo que lleva necesariamente a pensar en concertar los modelos de intervención con los agentes buscando siempre la construcción de una base de legitimación que garantice en el tiempo la sostenibilidad de las acciones por la apropiación del PMA.

El modelo de ordenamiento agrupa las áreas urbana y rural del D.C. con estructuras, servicios, funciones y usos distintos según su particular naturaleza. Concibe una ciudad densa y policéntrica sobre una estructura ecológica valorada y protegida, diferenciada en sus partes, soportada en un potente sistema de transporte público y otras redes de infraestructura, con usos de suelo definidos y nuevas extensiones completas que privilegian la vivienda social¹². Se establecen

¹² POT. Cuadernos del Plan de Ordenamiento territorial de Bogotá. Operaciones estructurantes. Bogotá, 2001. Pág. 5.

las características de la ciudad pensada o planeada, de la ciudad sentida y practicada.

Es allí donde surge la búsqueda de mecanismos de gestión ambiental que permitan realizar proyectos integrales en zonas estratégicas, que concilien los intereses del desarrollo urbano, como los de la recuperación, conservación y preservación ambiental, articulados a las directrices del PMA para brindar indicadores y caracterizaciones especiales, en este caso, para la Localidad de Fontibón, las UPZs en estudio y el Humedal de Capellanía en si. Uno de los principales esquemas para tener en cuenta desde esta perspectiva es la operación Aeropuerto Internacional El Dorado.

Como se ve en la Figura No. 6.11, la operación estructurante Aeropuerto Internacional El Dorado, implica además de las obras propias de ampliación del aeropuerto, obras de consolidación vial, obras de conexión con transmilenio y articulación con ciclorutas, ampliación del sistema de saneamiento y de obras de acueducto, construcción del parque Capellanía en el entorno del humedal y la consolidación de los bordes del aeropuerto, mediante el traslado de vivienda a otros lugares y mediante el fortalecimiento de las actividades propias del tipo de servicios de esta centralidad.



Figura No. 6.11
El Humedal Capellanía y la operación estructurante Aeropuerto Internacional El Dorado

Para el área de influencia del humedal y su sentido territorial en la construcción del entramado sociocultural, es innegable el interés que cobra el tema de los impactos ambientales que conlleva la ampliación del aeropuerto y la construcción de la ALO. Por lo tanto se recomienda generar espacios de concertación participativa dentro de los desarrollos de estas dos iniciativas.

6.1.10 Plan Zonal Aeropuerto

Los planes zonales hacen parte de los instrumentos de gestión del suelo, en particular son instrumentos de planeamiento de segundo nivel que desarrollo el componente urbanístico y precisa la estructura urbana de las operaciones estratégicas. Tiene la tarea de asegurar la distribución equitativa de cargas y beneficios entre los propietarios de suelo. El plan zonal entonces, define las condiciones para otorgar derechos e imponer obligaciones urbanísticas a los propietarios de terrenos y especifica los instrumentos para que los dueños de la tierra contribuyan eficazmente a cumplir los objetivos de desarrollo urbano y a sufragar los costos que implican derechos y obligaciones, según lo determina el Art. 15 de la Ley 388 de 1997.

❖ *Antecedentes*

El instrumento de plan zonal en el caso del aeropuerto, es la aplicación de la operación estratégica al contexto de impacto urbano. En tal sentido, la responsabilidad de dicho proyecto, formulado en el CONPES 3490 del 1º de octubre de 2007, recae en las entidades de escala nacional, dada su magnitud e importancia para el país. El Consejo Nacional para la Política Económica y Social, denomina dicha operación como “Estrategia Institucional para el desarrollo del macroproyecto Urbano – regional del Aeropuerto El Dorado de Bogotá”, donde se involucran de manera directa el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, en cuanto al otorgamiento de Licencia Ambiental y su posterior seguimiento; el Ministerio de Transporte, por su competencia en relación a las políticas y manejo de medios de transporte del país y la Dirección Nacional de Planeación en el seguimiento al Plan de Desarrollo Nacional, así como la gestión de la financiación del proyecto.

De acuerdo a lo establecido por la política nacional “El objetivo del Macroproyecto es promover el desarrollo armónico y planificado del área de influencia del Aeropuerto El Dorado a través de acciones y actuaciones público-privadas concertadas. En tal sentido (...) define el esquema institucional que permitirá articular acciones de la Nación, el Departamento, el Distrito, los municipios del

área de influencia, y, eventualmente, la participación del sector privado” (Conpes 3490).

La definición de la gestión e implementación del macroproyecto, recae en una junta directiva conformada por Planeación Nacional, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Transporte, Gobernación de Cundinamarca y Alcaldía de Bogotá. En tal sentido, el desarrollo del macroproyecto se prevé en dos fases.

La primera fase fija cinco temas de intervención: 1) movilidad y accesibilidad, 2) infraestructura de logística, 3) habilitación de suelos para operación aeroportuaria y renovación urbana, 4) desarrollo económico y social a nivel regional, 5) gestión integral de servicios públicos domiciliarios.

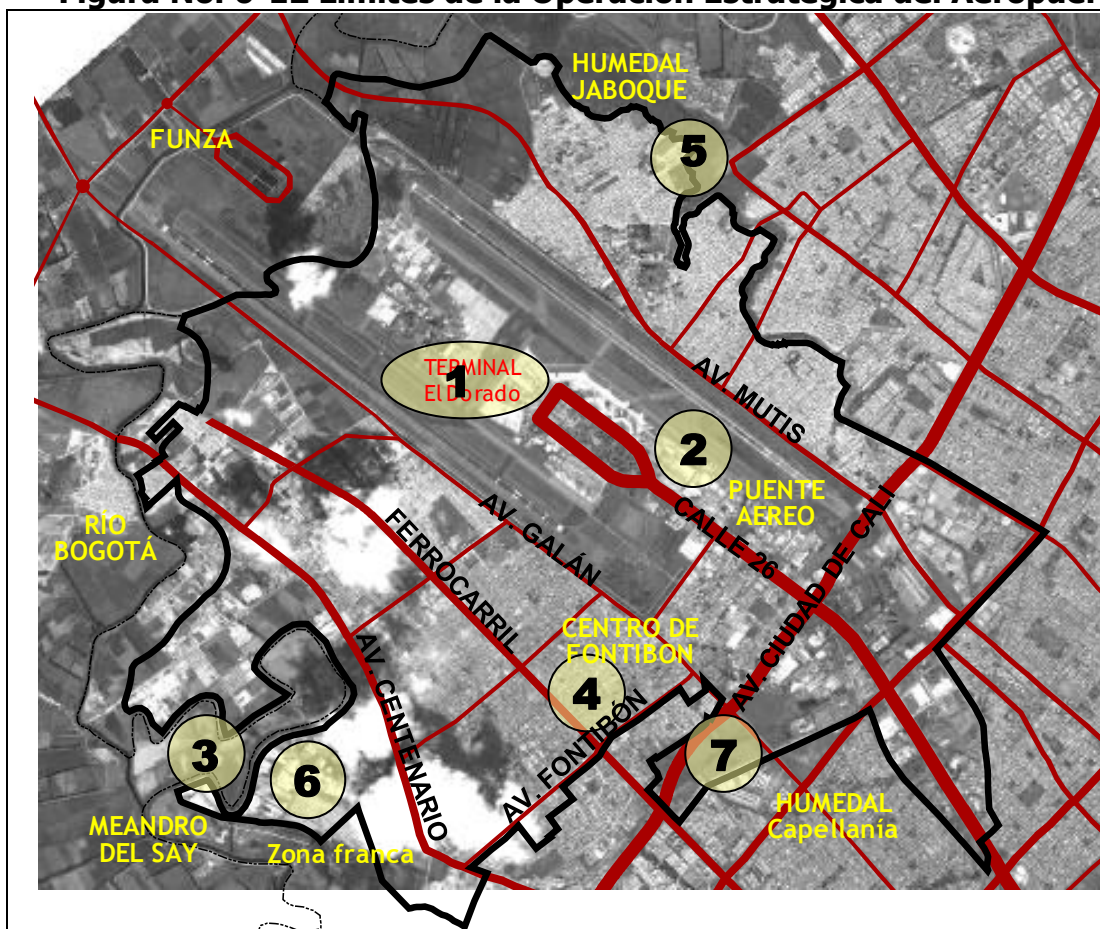
La segunda fase pondrá en marcha los programas y proyectos que se hayan definido, en la primera fase, derivados de los estudios y licencia en los cinco temas mencionados. Es de anotar que los aspectos ambientales del impacto se analizan en un Estudio de Impacto y Plan de Manejo Ambiental, que es sometido a aprobación del MAVDT quien es la autoridad para otorgar la licencia ambiental.

Es importante dimensionar el Plan Estratégico del Aeropuerto en tanto su proyección de servicios, tamaño, área a intervenir y eficiencia, por cuanto esto permite igualmente dimensionar el impacto ambiental para el entorno urbano y regional, en particular para el caso que nos ocupa, cual es el impacto para el ecosistema de humedal. Tomando en consideración que el Aeropuerto El Dorado es el primero de América Latina en transporte de Carga y el cuarto en transporte de pasajeros, la pretensión de la operación estratégica es consolidar la capacidad aeroportuaria de carga y potenciar su capacidad de transporte de pasajeros en 2.5 veces de la actual, es decir de un área de terminal, de 54.000 m² debe pasar a 133.875 m², en parqueadero de vehículos aumenta 1.8 veces¹³. Asociado a ello, se incentivan las zonas francas en los municipios aledaños y la consolidación de Bogotá como puerto seco.

Ahora bien, la modernización del aeropuerto solo se puede desarrollar en el predio de 700 hectáreas que ocupa actualmente, recordando que ya fue construida y puesta en funcionamiento una segunda pista y modificado un tramo del cauce del río Bogotá hacia el occidente, según los requerimientos que en su momento tuvo la el aeropuerto.

¹³ Información en documento pública sobre el “Plan de Modernización del Aeropuerto Internacional El Dorado”, por las firmas consultoras KPMG - Durán-Osorio y Marshall-Macklin-Monaghan. Los datos de capacidad de carga reportados, corresponden a los años 2002 y 2003. KPMG, agosto 25 de 2005

Figura No. 6-12 Límites de la Operación Estratégica del Aeropuerto



Fuente: Alcaldía Mayor. Presentación a la comunidad de la Operación Estratégica. Nov/07

❖ *Avances en la formulación del Plan Zonal*

El Plan de Ordenamiento Zonal fija las áreas de renovación urbana, las características de la malla vial, los usos del suelo y la reserva ambiental en la zona de influencia; de lo cual se deriva la reglamentación de las seis Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) que rodean al aeropuerto. Estas normas corren por cuenta de la Secretaría de Planeación de Bogotá, trabajo que empezó a realizar en el 2006.

Con la finalidad de formular el Plan Zonal de las áreas de influencia del Aeropuerto El Dorado, el 1º de octubre de 2005 se suscribió el contrato 1998-05 entre la Secretaria Distrital de Planeación (Anterior DAPD) y Fernando Cortés Larreamendy y el 25 de octubre de 2007 se suscribió el contrato para el componente social del Plan Zonal que orientaba a desarrollar el proceso de participación Ciudadana.

Esta situación de tardanza en la promulgación del Plan Zonal, así como el desfase en el esquema de participación ciudadana, ha sido criticado por la Contraloría de Bogotá, quien señala que “la no adopción de éste plan retrasa otros instrumentos de reglamentación y regulación urbana”¹⁴ (Moralesrussi Russi, 2009).

El área que conforma este Plan Zonal asciende a 2.546 Has e involucra 97 barrios con una población aproximada de 335 mil personas, 12.500 predios (entre residenciales, industriales y comerciales), la Zona Franca y compromete las UPZ Fontibón, Capellanía, Fontibón San Pablo, Zona Franca, Alamos y Engativá; de las cuales las dos primeras se relacionan con el PMA del Humedal Capellanía. Aunque limita con los humedales de Capellanía, Meandro del Say y Jaboque, los límites de la Operación Estratégica solo incorporaron el Humedal de Capellanía.

El POT, Decreto 190 de 2004, concibe el Aeropuerto El Dorado como un equipamiento estratégico para la economía de la ciudad en el contexto internacional (DTS Borrador del Plan Zonal).

El documento preliminar del Plan Zonal establece que el área de influencia del Aeropuerto Eldorado se consolidará como una zona de fuertes actividades económicas de alcance local, regional e internacional, que integrará la operación aeroportuaria a la estrategia de competitividad de la ciudad y la región y pretende que los usos del suelo, infraestructura, servicios, espacio público y estructura ecológica permitan un buen funcionamiento de la zona equilibrando las diferentes actividades: vivienda, servicios, industria, comercio.

Según la versión preliminar del documento técnico de soporte del POZ, la operación estratégica define los siguientes directrices de ordenamiento:

- Consolidar el área adyacente al Aeropuerto, como núcleo de prestación de servicios urbanos y regionales
- Cualificar el espacio público de Fontibón y Engativá y mejorar su red conexión con el del resto de la ciudad
- Fortalecer la comunicación con región occidental, mejorando la movilidad mediante la red vial intermedia
- Mejorar el sistema de equipamientos y movilidad del sector.

Igualmente, como parte de las determinantes de mayor jerarquía acoge las siguientes determinantes ambientales para establecer las directrices de intervención en material de renovación paisajística, incorporación de medidas

¹⁴ Moralesrussi Russi, Miguel Angel, oficio de la Contraloría de Bogotá, del 19 de enero de 2009 dirigida al Secretario de Planeación Oscar Alberto Molina.

ambientales: La Estructura Ecológica Principal, los impactos generados por contaminación por ruido y las amenazas por inundación.

En cuanto a la EEP, retoma los elementos definidos por el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá que son el Área de manejo especial del río Bogotá, es sistema de Áreas Protegidas y los corredores ecológicos.

Entre otros, plantea consolidar el río Bogotá, como eje estructural de la conexión ecológica entre la EEP Distrital y su homóloga en la región. Describe de igual forma las características de los Humedales Jaboque, Capellanía y meandro del Say, como ecosistemas a proteger y articular a través de sus zonas de ronda. Y establecer corredores ecológicos viales en las franjas de control ambiental.

En la siguiente figura, se muestra las áreas objeto de intervenciones prioritarias previstas por el Plan Zonal de la Operación Estratégica del Aeropuerto El Dorado. Figura No. 02 Intervenciones de carácter prioritario en el Área objeto de Plan Zonal

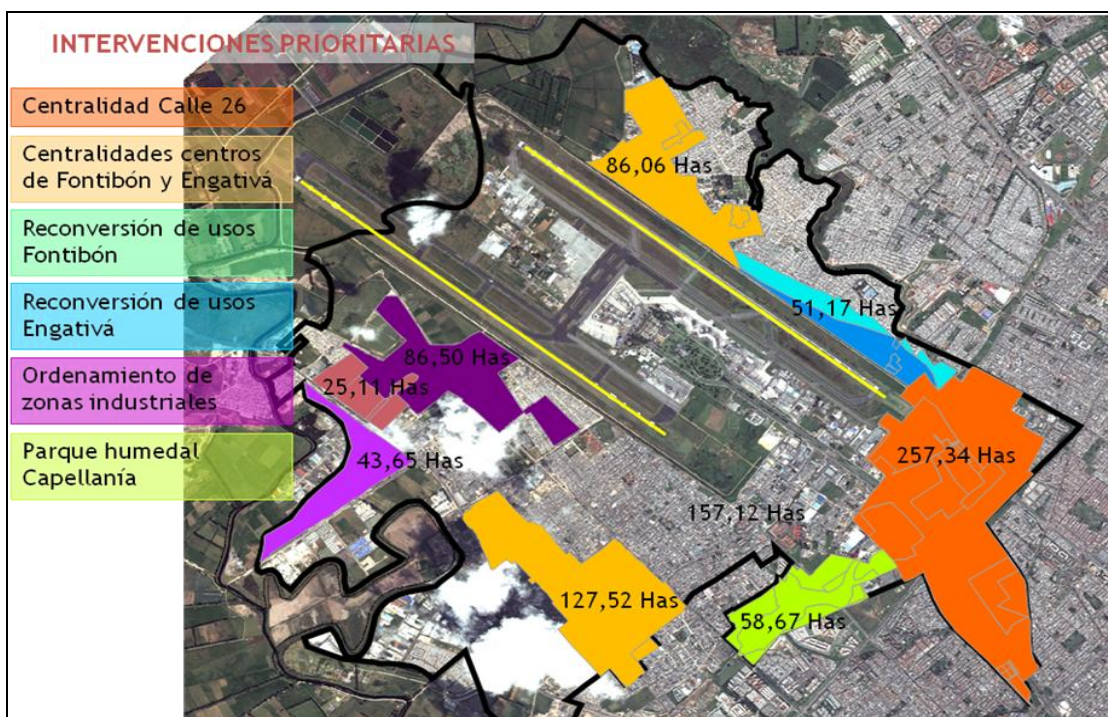


Figura 6-13 – Intervenciones prioritarias previstas por el Plan Zonal de la OE Aeropuerto - Fuente: Alcaldía Mayor. Presentación a la comunidad de la Operación Estratégica. Nov/07

En la perspectiva gubernamental, la puesta es fortalecer el entorno del Aeropuerto con actividades empresariales, industriales y de servicios. De ahí que se definan

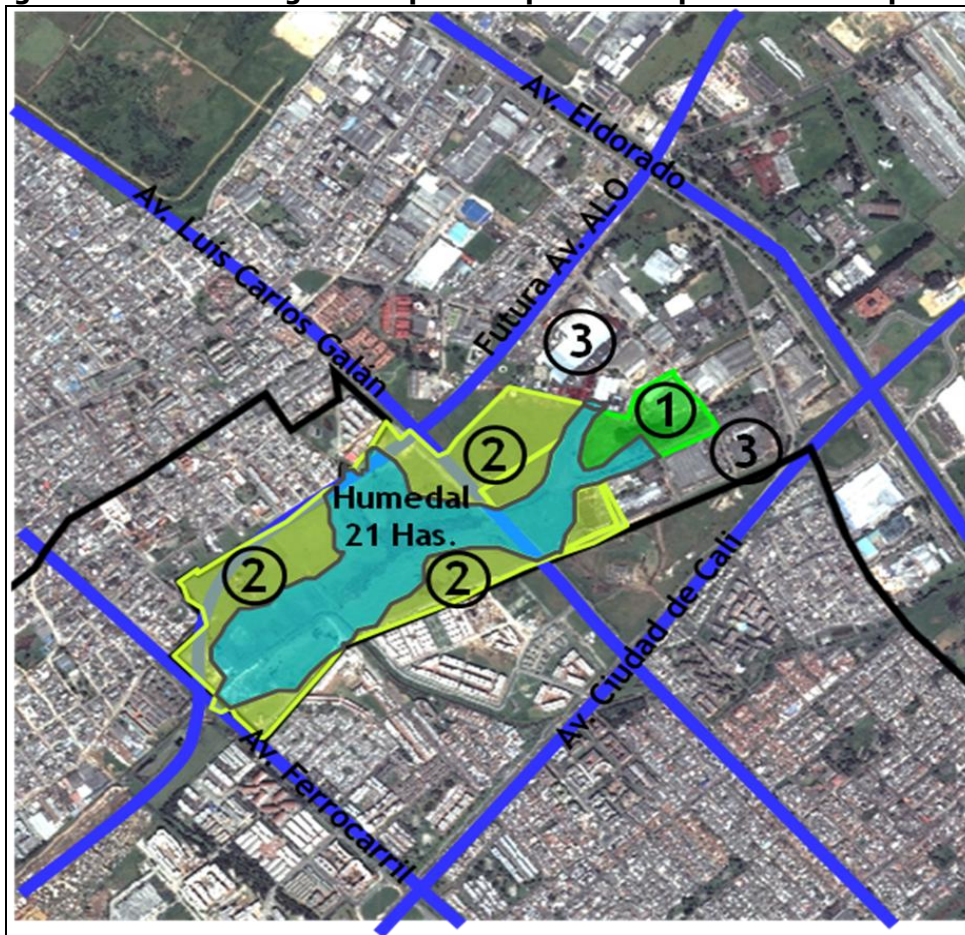
zonas de renovación urbana y reconversión de usos, que actualmente son mixturas entre vivienda, comercio e industria, para consolidar los centros de Fontibón y Engativá como centralidades urbanas; dar las directrices para ordenar las zonas industriales y comerciales a manera de los modernos Clóster, tal como se comienza a observar con la oferta de centros de negocios en el sector, y la Centralidad calle 26 que se configura como vía principal de entrada al centro de la ciudad con la incorporación de la línea de transporte masivo y el terminal del TransMilenio.



Valla publicitaria del futuro Business Center, al costado norte occidental del humedal, sobre la Av. La Esperanza
 Fotografía tomada por Mauricio Calderón, durante recorrido del 03 de junio de 2009.

Aunque la renovación del aeropuerto El Dorado demandará una capacidad adicional de vías y transporte y la movilidad de El Dorado actualmente está supeditada a la calle 26. Para el ingreso de la carga que proviene del occidente de la sabana la operación estratégica del aeropuerto ha definido como ruta esencial las avenidas Luis Carlos Galán (calle 24) y TAM (carrera 129), que conectan la terminal de carga con la calle 13 y, por esta vía, la Zona Franca, en tanto se avanza en los tramos previstos de la proyectada ALO, son los anuncios de prensa (El Tiempo, octubre 26 de 2008).

Figura No. 6-14 Configuración prevista para el Parque Humedal Capellanía



Fuente: Alcaldía Mayor. Presentación a la comunidad de la Operación Estratégica. Nov/07
Ajustado por Gloria S. Moreno F. para el PMA.

La figura No.6-13 ilustra la intervención prioritaria del Plan Zonal relacionada con el Humedal Capellanía, la cual consiste, según el documento técnico de soporte¹⁵ y la presentación pública del mismo, en la conformación de 58,67 hectáreas de parque Humedal Capellanía. Algunos de los elementos previstos son:

- Área actual del Humedal (verde oscuro)
- Área prevista para Parque (número 2)
- Alamedas de conexión con el espacio público (paralela a la ALO)
- Centro de investigaciones botánicas y biblioteca (número 1)
- Mantener Industria existente (número 3)

¹⁵ Versión preliminar del DTS del Plan Zonal de la Operación Estratégica, producido en 2007 por la SPD. En la presentación (PPT) realizada en noviembre se registra un dato de 27. Has de humedal.

El número dos refiere áreas que en la actualidad no hacen parte del área incluida en el amojonamiento realizado por la EAAB y que configura el área del humedal, según la resolución 019 del 5 de junio de 1995 y adoptada por el Decreto 190 de 2004; no obstante, su incorporación ha sido una propuesta recurrente de las comunidades, acogidas por este documento, a manera de compensación por la disminución del área del humedal producto de las afectaciones viales. De manera que esta perspectiva del Plan zonal es coherente con dichas propuestas y favorecería la protección del ecosistema de humedal, ampliando la franja de ZMPA como amortiguación de las áreas inundables.

El DTS refiere la conformación del Parque Humedal Capellanía en respuesta a las problemáticas que afronta el humedal, siendo éste el único elemento de la Estructura Ecológica Principal del ámbito de actuación de la operación estratégica, según lo establece el Documento Técnico de Soporte. Con él, se pretende recuperar y proteger la zona de ronda y la zona de manejo y preservación ambiental e incentivar la visión del ecosistema como referente simbólico en la zona que se constituye puerta de entrada a la ciudad. Igualmente propiciar su articulación con otros elementos de la EEP como el humedal Jaboque y la ronda de los Ríos Bogotá y Fucha, mediante alamedas y “ciclorutas”. Así mismo establece la importancia del centro investigativo y la biblioteca que configuran el equipamiento propuesto (DTS, preliminar)¹⁶.

Para tal fin, traza las siguientes acciones:

- Mejoramiento de las condiciones hidráulicas del humedal, conduciendo los caudales sanitarios y de drenaje natural al canal oriental de Fontibón.
- Construcción del interceptor Fontibón y el alcantarillado Fucha – Fontibón.
- Separación de redes de aguas residuales y aguas lluvias, permitiendo que éstas últimas alimenten el humedal.
- Reparación de alcantarillado en tramos que atraviesan el humedal.
- Conducción de vertimientos industriales y conexión de alcantarillado de sectores residenciales a las redes matrices (Control de conexiones erradas) y de vertimientos industriales al cuerpo del humedal.
- Control o reubicación de industrias localizadas en zonas de ronda.
- Revisión del componente vial, para que no se fragmente el humedal y se cambie el régimen de usos, especialmente el trazado de la ALO.

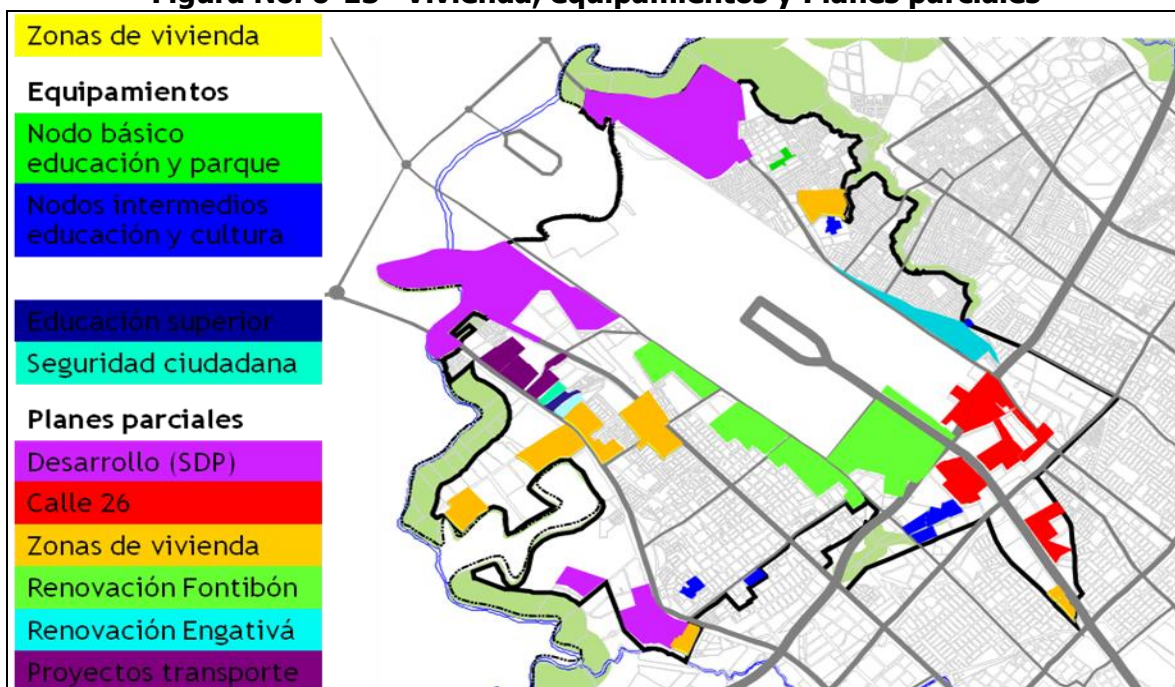
Si bien, la intencionalidad de recuperación favorece el ecosistema, el enfoque de la intervención con construcciones duras, tal como las ciclorutas no solo en paralelo a

¹⁶ El Documento Técnico de Soporte, para promulgar el Decreto de adopción del Plan Zonal, se encuentra en su versión borrador. No registra la fecha de elaboración, pero se infiere que es de 2007-2008

la proyectada ALO, sino en zonas de ronda, así mismo la dotación de infraestructura cultural e investigativa, no son consistentes con el enfoque de restauración previsto en la política de humedales del Distrito Capital. De otro lado, algunas de las acciones propuestas ya han sido emprendidas por la EAAB (Construcción de interceptores y separación de redes de alcantarillado, entre otras). Esto obedece a que la fuente de información se remite a estudios desactualizados.

Aun cuando algunas acciones son vigentes, la información debe ser actualizada y las acciones armonizadas con lo definido por el Plan de Manejo Ambiental del humedal¹⁷.

Figura No. 6-15 Vivienda, equipamientos y Planes parciales



Fuente: Alcaldía Mayor. Presentación a la comunidad de la Operación Estratégica. Nov/07
Ajustado por Gloria S. Moreno F. para el PMA.

Al observar las dos figuras anteriores, surgen dudas sobre el manejo de la parte norte del humedal, dado que una se identifica claramente el área del humedal y hace parte de la propuesta denominada Conformación del parque; no obstante en la siguiente, el área norte señalado en azul, hace parte del nodo de equipamiento cultural y educativo, lo que hace suponer que la localización de la infraestructura de biblioteca y centro de investigación ocuparía una parte del área de humedal.

¹⁷ El DTS cita en su pág. 57 el estudio realizado por EEI/Hidromecánicas en el 98, para el PMA de varios humedales, donde se registra un área del humedal de 58 Has, que puede obedecer a cálculos realizados antes de las intervenciones viales de la Avenida La Esperanza y la del Ferrocarril.

Situación que deberá revisarse para definir el uso de conformidad con lo establecido en el Decreto 190 de 2004.

Estas definiciones previstas con respecto al humedal y en general el impacto urbano de la Operación Estratégica, aún se encuentran en desarrollo, ya que el documento técnico presentado por la Secretaría Distrital de Planeación en los espacios de participación, tiene carácter preliminar. Siguen en desarrollo aspectos sociales como el impacto por desplazamiento a un número aproximado de 8000 familias, con quienes no se ha definido el mecanismo de negociación, según lo anunció el periódico El Tiempo (Noticias Bogotá, 26 de octubre de 2008), la mezcla de usos del suelo en la actualidad no resultan atractivos para la actividad económica, la cual pretende incentivar usos hoteleros, comerciales, financieros e industriales.

Algunos de estos usos ya se anuncian en sendas vallas que publicitan la ventaja de invertir en locales comerciales en ese punto de la ciudad. El atractivo de implantar centros de negocios, zona franca en el corredor de conexión entre el Aeropuerto y el centro de Bogotá, así como los proyectos considerables de vivienda (Ej. Plan Parcial La Felicidad) y la intervención vial de la ALO, hace prever una mayor presión sobre la Estructura Ecológica Principal y en particular sobre el humedal de Capellanía, asociado a la demanda de espacios públicos que tanto la actividad económica, como residencial ocasionará al sector, derivado de la Operación Estratégica del Aeropuerto.

Es de anotar que en la construcción de la segunda pista del Aeropuerto, que contó con el Estudio de Impacto y Plan de Manejo aprobado por parte de la autoridad ambiental¹⁸, preveía varios impactos ambientales al sector circunvecino, entre lo más destacados el aumento de los niveles de ruido, impacto que afecta tanto a la población humana como avifauna. Dadas las quejas de la población, aún anteriores a la operación de la segunda pista, por la degradación a la calidad ambiental, dio lugar a que el MAVDT produjera la Resolución No. 721 en 1995 por medio de la cual se tomaron medidas de mitigación y otras decisiones alusivas a eliminar la operación de aeronaves de primera y segunda generación a partir del 1º de enero de 2003.

Así mismo, se impartieron directrices en relación a la prohibición de la operación nocturna de la 2da pista, cambio de trayectoria de vuelos, restricciones de horario y tipo de aeronaves y la obligación de emprender acciones tales como la generación de barreras de protección al ruido. Como consecuencia del seguimiento a las obligaciones de la aeronáutica y los hallazgos de algunos incumplimientos, se

¹⁸ MAVDT. Expediente 209, donde reposa el EIA formulado por la firma Dames y Moore. 1995

generó la resolución No. 304 el 20 de febrero de 2007 por parte de la autoridad ambiental, por medio de la cual se abrió investigación ambiental y se formularon cargos.

Otra de las consecuencias de la ampliación del Aeropuerto fue la desviación de un tramo del río Bogotá hacia el costado occidental de su cauce original, tal como se puede observar en las figuras Nos. 2 y 4, lo que implicó una afectación a un elemento principal del sistema hídrico.

En la actualidad está en proceso el Plan de Regularización de Manejo, que articula el funcionamiento interno del aeropuerto con el área de influencia. En mayo de 2009, tres expertos independientes elegirán, entre cuatro alternativas que presentó Opain, la nueva estructura del aeropuerto, en tanto el gobierno distrital debe abordar varios aspectos sociales aún sin resolver (El Tiempo en octubre del 2008).

❖ **Recomendaciones**

Los antecedentes de funcionamiento y los impactos previstos, reclama de la promulgación de estrictas medidas de manejo ambiental y de control en la aplicación de los determinantes ambientales, para tal fin se recomienda:

1. Que la Autoridad Ambiental del Distrito, adopte el Plan de Manejo Ambiental del humedal, como acción prioritaria para que brinde al Plan Zonal, los elementos de manejo integral del ecosistema de humedal.
2. Que se precisen las áreas que el Plan Zonal prevé como ampliación del humedal en su franja paralela a la ZMPA y defina el carácter de su incorporación, la responsabilidad de la entidad que los puede adquirir según la compensación de las intervenciones previstas.
3. Que determine las medidas de protección, mediante revegetalización de la ZMPA para mitigar impactos de ruido y de contaminación por partículas en suspensión.
4. Que se tracen las directrices de gestión para la armonización entre el Plan Zonal de la O.E. y el PMA del humedal, y
5. Defina la aplicación del criterio de dejar las áreas de cesión Tipo A en construcciones futuras aledañas al humedal, como franjas de amortiguación del mismo.

6.1.11 Diagnostico Predial y Actividades Productivas que se Desarrollan en el Área De Influencia del Humedal Capellanía.

El Humedal Capellanía tiene una extensión aproximada de 27 hectáreas y se encuentra localizado entre las Carreras 87 y 94ª, al oriente y al occidente respectivamente y entre las calles Av. Calle 31 y Calle 42ª al sur y norte respectivamente, esta dividido en dos grandes secciones por la Avenida La Esperanza, colinda hacia el costado nor – occidental con el barrio Puerta de Teja, en su costado occidental con el barrio Ferrocaja Fontibon, al igual en la totalidad de sus costados Sur – Oriental y Sur – Occidental.

Los barrios catastrales identificados en el área de influencia de 500 metros y que limitan con la ribera del Humedal Capellanía pertenecen a la localidad de Fontibon y comprenden: Puerta de Teja y Ferrocaja Fontibon

Cuadro No 6.3 Barrios de influencia del Humedal Capellanía

UPZ	Barrio Catastral	Límite con Humedal Capellanía
Capellania – Fontibon – Modelia – Granjas de Techo	Puerta de Teja	Norte
	Ferrocaja Fontibon	Sur

Fuente: DAPD

Caracterización predial local del Humedal Capellanía

La localidad de Fontibón posee una gran riqueza ambiental constituida por los humedales de Capellanía, Meandro del Say y una sección del Río Bogotá. Sin embargo el deterioro ambiental se ha incrementado en los últimos años debido a la ubicación inadecuada de viviendas, deterioro de las zonas verdes y la contaminación del río Bogotá y de los Humedales.

El área de influencia predial corresponde a los sectores catastrales que cubren el humedal, los cuales están ubicados en las UPZ Capellania – Fontibón – Modelia y Granjas de Techo, así mismo la localidad de Fontibón tiene siete UPZ, siendo las más extensa Aeropuerto el Dorado con 742, 56 Ha, seguida por Fontibón Granjas de Techo, Fontibón San Pablo, Capellanía y Modelia.

La UPZ Capellania (115) categorizada como predominantemente industrial, tiene una extensión de 272.1 Ha con 3.0 Ha de áreas sin desarrollar en suelo urbano, posee 33.1 Ha representadas en Vías, 121.5 Ha en uso predial, 44.8 en uso habitacional y 23.3 Ha en desarrollo por parte del IDRD.

La UPZ Fontibon (75) se encuentra catalogada con centralidad urbana con sectores consolidados donde existió uso residencial importante y se localizan centralidades urbanas cuya actividad residencial ha sido desplazada por actividades económicas.

En esta UPZ se tiene la presencia de las instituciones como Alcaldía, Personería, Casa de la Cultura, Cadel, Sede principal del Hospital, entre otros.

La UPZ Modelia (114) Reglamentación Decreto 903 del 4 de diciembre de 2001 se ubica en la Pieza Urbana CENTRO METROPOLITANO, Área funcional EJE OCCIDENTE, a la cual, el Plan de Ordenamiento Territorial (P.O.T) le asigna como función, dentro del modelo, cumplir un papel de integración como espacio central de actividades económicas y de alta jerarquía, estratégicamente conectado con el centro tradicional y el aeropuerto, con fácil accesibilidad desde todas las zonas residenciales y con la región. El ordenamiento del eje propicia la consolidación de centros empresariales, zonas industriales y nuevos polos de actividad productiva, sin detrimento de la consolidación de las zonas residenciales existentes. Se prevé la configuración de los vacíos urbanos y espacios desarrollados inadecuadamente, que pueden incluir los usos residenciales, dotacionales y de servicios. En este marco de referencia la Unidad de Planeamiento Zonal 114 se caracteriza por ser una zona residencial, cuya consolidación contrarresta la tendencia general a la disminución del uso residencial, en zonas centrales. Adicionalmente, la U.P.Z presenta grandes predios urbanizables, que por sus características y localización, se convierten en oportunidad para que la ciudad adelante proyectos integrales, combinando diferentes actividades, en distintas escalas.

La UPZ Granjas de Techo (112) la UPZ se caracteriza por la diferenciación de sus actividades en tres sectores claramente delimitados: el primero, ubicado en el costado oriental, entre la Avenida Congreso Eucarístico (carrera 68) y la Avenida Boyacá, donde predomina los usos industriales y comerciales; el segundo localizado entre la Avenida Boyacá y la Avenida Agoberto Mejía, corresponde a un predio urbanizable no urbanizado, y el tercero, ubicado entre la Avenida Agoberto Mejía y la Avenida Longitudinal de Occidente (ALO), en el cual el uso residencial es predominante, con un área de uso industrial localizada sobre el eje de la Avenida Centenario (calle 13), comprende igualmente una porción de la centralidad "Salitre-Zona industrial" que tiene como función dentro de la estrategia de ordenamiento la integración nacional e internacional y como directrices principales para su desarrollo, la promoción del corredor férreo de occidente y la construcción del anillo de innovación, con el propósito de consolidar un espacio óptimo para la localización de actividades empresariales, financieras y dotacionales, productivas, ligadas a la innovación y a la tecnología, de conformidad con los artículos 24 y 71 del Decreto 190 de 2004. El corredor férreo de occidente es adicionalmente un elemento conector entre la centralidad de "Fontibón-Aeropuerto el Dorado - Engativá" y el Centro de la Ciudad

Generalidades de las UPZ

Con respecto a la legalidad de los barrios de la localidad se tienen identificados por la comunidad en general Villa Andrea y Villa Liliana, como barrios sin legalizar. Sin embargo, dentro de la distribución de barrios por UPZ no se evidencia la integración de la totalidad de los barrios, debido especialmente por falta de reconocimiento por parte de Planeación Distrital de barrios que estaban establecidos cuando Fontibón era municipio, quedando identificados dentro del Plan de Ordenamiento Territorial 98 barrios.

Se identifica que el barrio el Proveedor ubicado en la UPZ 112 Granjas de techo es un barrio de invasión por tanto la Alcaldía Local no lo reconoce como barrio no legalizado ya que se encuentra en un sitio de alto riesgo.

Debido al crecimiento y desarrollo de la localidad, han llegado nuevos pobladores que difieren de acuerdo a las UPZ: En Modelia se identifica como nuevo poblador, la ubicación de la DIJIN que a pesar de no pertenecer a esta UPZ sino a la UPZ Capellania, según reportes de la comunidad, afecta a los pobladores por la pérdida del valor comercial de las viviendas y el incremento en la inseguridad.

Cuadro No 6.4 Cantidad de barrios en proceso de legalización por UPZ de Fontibón, año 2002

UPZ		CANTIDAD DE DESARROLLOS	TOTALES			ZONA VERDE y COMUNITARIA M ²
			AREA HA	Nº LOTES	POBLACION ESTIMADA	
75	FONTIBON	22	86.10	4,176	15,551	37,771
112	GRANJAS DE TECHO	1	0.62	62	231	0
114	MODELIA	1	8.58	320	1,192	
115	CAPELLANIA	4	12.83	722	2,689	233
TOTAL		28	108.13	1.108	19,663	38,004

Fuente: DAPD, Subdirección de Gestión Urbanística, Area de Legalización, Bogotá, D.C., 2.000

La localidad de Fontibón presentaba 80 barrios, en el año 2.002; la UPZ Fontibon figura con el más alto número de barrios (35). En el cuadro 6.5 se relacionan los barrios de cada UPZ de la localidad de Fontibón en el área correspondiente al Humedal de Capellanía.

Cuadro No 6.5 Barrios por UPZ

UPZ	CANTIDAD DE BARRIOS
75. Fontibón	35
112. GRANJAS DE TECHO	5
114. MODELIA	11
115. CAPELLANÍA	5
TOTAL	56

Fuente: DAPD, Subdirección de Gestión Urbanística, Bogotá D.C., 2.002

Dentro de los riesgos identificados a nivel de inundaciones y rebosamiento del río Fucha, la zona damnificada con mayor frecuencia está ubicada en la UPZ 77-Zona Franca (barrio Kasandra), lo cual se encuentra controlado parcialmente mediante una estructura hidráulica construida por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado.

Cuadro No 6.6 Zonas inundables de Fontibón por UPZ

UPZ		AMENAZA ALTA		AMENAZA MEDIA		AMENAZA BAJA	
		CANTIDAD MANZANAS	AREA HA	CANTIDAD MANZANAS	AREA HA	CANTIDAD MANZANAS	AREA HA
75	Fontibón			21	75,65		
112	Granjas Techo			12	47,14	40	185,90
114	Modelia					15	23,49
	TOTAL		0	33	122,79	55	209,39

Fuente: DPAE y DAPD, Subdirección de Desarrollo Social, Bogotá, D.C.

De acuerdo a los datos registrados en el cuadro No 6.6, la UPZ Granjas Techo registra la mayor área de zonas inundables con amenaza baja.

Cuadro No 6.7 Proporción de manzanas en zonas de remoción en masa con amenaza alta, por UPZ en la localidad (09) Fontibón

Número y Nombre de UPZ		Número de manzanas en riesgo	Proporción en Amenaza alta
75	FONTIBON	21	0
112	GRANJAS DE TECHO	52	
114	MODELIA	15	1
115	CAPELLANIA	3	
TOTALES		101	1

Fuente: Departamento de prevención y atención de emergencias y Departamento administrativo de planeación distrital (Subdirección de desarrollo social).

El nivel freático de la localidad de Fontibón que aumenta el riesgo de inundación reflejado en el **Cuadro No 6.7**, muestra que teniendo en cuenta 230 manzanas en riesgo el 25% se encuentran en proporción de amenaza alta de lo cual el 68% lo aporta la Zona Franca, seguida de la UPZ 76 San Pablo con un 30%, así mismo el sector que rodea el Humedal Capellanía se encuentran predominantemente los estratos dos a cuatro y en las UPZ de la zona de influencia del Humedal Capellanía el estrato predominante es 3.

Caracterización predial puntual del Humedal Capellanía

El área de influencia socioeconómica definida para el Humedal Capellanía corresponde a los barrios localizados 500 metros alrededor del humedal. Es decir los barrios de las UPZ relacionadas anteriormente de acuerdo al cuadro No.6.5

La Empresa de Acueducto, Alcantarillado de Bogotá - ESP, adelanto el respectivo estudio predial con el fin de evaluar el proceso de negociación de los predios que se encuentran en el área correspondiente a la delimitación actual del Humedal, los predios objeto de estudio se relacionan el cuadro No.6-8

Cuadro No 6.8 Predios Humedal Capellanía.

No.	MATRICULA INMOBILIARIA	PROPIETARIO	Plano de Loteo	Nombre del Desarrollo
1	50C - 454224	CODENSA S.A.	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
2	50C - 1501028	FIDUCIARIA TEQUENDAMA	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
3	50C - 1501026	FIDUCIARIA TEQUENDAMA	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
4	50C - 1501024	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
5	50C - 1501025	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
6	50C - 1465969	EAAB	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
7	50C - 1513594	OSPINAS Y CIA S.A.	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
8	50C - 1513601	ADORNOS Y ACCESORIOS / DROGAS S.A.	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
9	50C - 1499301	IDU	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
9 ^a	50C - 1499554	IDU	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
10	50C - 1510385	IDU	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
11	50C - 1447348	IDU	CU2 – F149/4-01	COFRADIA
12	50C - 1466874	GLORIA MARIA DEL CARMEN GARZON	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
13	50C - 1272653	GARZON CRUZ EMMA	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
14	50C - 1651225	HELM TRUST S.A.	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
15	50C - 1651224	HELM TRUST S.A.	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
16	50C - 1651226	HELM TRUST S.A.	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
17	50C - 1651227	HELM TRUST S.A.	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
18	50C - 1512738	GARZON CRUZ EMMA	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
19	50C - 305061	INDEGA S.A.	F-285/1-02	PREDIO COCACOLA
20	50C - 261406	EMBOTELLADORA BOGOTA S.A.	F-285/1-02	PREDIO COCACOLA
21	50C - 1545563	MARIA DOLORES CRUZ	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
22	50C - 1039711	AVESCO S.A.	F-227/4-1	TIERRA FIRME
23	50C - 1278584	GILPA IMPRESORES S.A.	F-227/4-1	TIERRA FIRME
24	50C - 1278585	INELSO S.A.	F-227/4-1	TIERRA FIRME
25	50C - 1237038	IDU	F-227/4-1	TIERRA FIRME
26	50C - 1237037	INVERSIONES EL PEDREGAL	F-227/4-1	TIERRA FIRME
27	50C - 614994	AREA REMANENTE	RT 11331 IDU	PARQUES DE

		PARQUES DE BELLAVISTA		BELLAVISTA
28	50C - 1501030	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
29	50C - 1501032	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
30	50C - 1501031	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
31	50C - 1501029	IDU	RT 11331 IDU	PARQUES DE BELLAVISTA
32	50C - 1121967	VIPACOM	F - 397/1-02	PARQUES DE BELLAVISTA
33	50C - 1407994	FIDUCIARIA COLPATRIA	F- 417/4-00	BALEARES
34	50C - 1407993	FIDUCIARIA COLPATRIA	F- 417/4-00	BALEARES
35	50C - 1520219	DISTRITO CAPITAL	F- 417/4-00	BALEARES
36	50C - 1520222	DISTRITO CAPITAL	F- 417/4-00	BALEARES
37	50C - 1520224	DISTRITO CAPITAL	F- 417/4-00	BALEARES
38	50C - 1386798	IDU	CU2-F149/4-04	SANTA TERESA
39	50C - 1161118	CONSTRUCTORA BALEARES	F- 417/4-00	BELEARES

Para el desarrollo del Estudio Técnico Catastral del Humedal Capellanía, se inició con la recopilación de información, para lo cual fue necesario consultar entidades como el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD), la Unidad Administrativa Especial Catastro Distrital (UAECD), el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP), etc. El presente informe del Estudio Técnico Catastral se presentara describiendo los predios afectados por Humedal Capellanía y no se hará en orden consecutivo ya que se realizara la descripción de cada una de las Urbanizaciones con los correspondientes predios afectados.

- *Urbanización Parques de Bellavista*

La urbanización Parques de Bella vista se encuentra ubicada en la localidad de Fontibon, al costado Noroccidental, entre los mojones HCAPE20098 y HCAPE20076. el plano de topográfico de la urbanización F397/1-01, y registro topográfico del IDU RT 11331, dentro de esta urbanización se encuentran afectados los siguientes predios, con la siguiente información:

En esta urbanización se encuentra el predio 6, que pertenece a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá D C, por lo que este predio no será objeto de estudio.

URBANIZACIÓN PARQUES DE BELLAVISTA				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO

2	50C - 1501028	994 NOT 61	29/07/99	FIDUCIARIA TEQUENDAMA
3	50C - 1501026	994 NOT 61	29/07/99	FIDUCIARIA TEQUENDAMA
4	50C - 1501024	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
5	50C - 1501025	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
6	50C - 1465969	994 NOT 61	29/07/99	EAAB
27	50C - 614994	994 NOT 61	29/07/99	AREA REMANENTE PARQUES DE BELLAVISTA
28	50C - 1501030	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
29	50C - 1501032	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
30	50C - 1501031	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
31	50C - 1501029	994 NOT 61	29/07/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
32	50C - 1121967	994 NOT 61	29/07/99	PREDIO EN PROCESO DE NEGOCIACION CON EAAB

- *Urbanización La Cofradía*

La urbanización Cofradía vista se encuentra ubicada en la localidad de Fontibón, al costado Noroccidental, entre los mojones HCAPE20076 y HCAPE20055 el plano de Urbanístico CU2 – F149/4-01, dentro de esta urbanización se encuentra los siguientes predios con la siguiente información.

URBANIZACION COFRADIA				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO
7	50C - 1513594	3265 NOT 3	04/08/200	OSPINAS Y CIA S.A
8	50C - 1513601	3352 NOT 42	02/08/06	ADORNOS Y ACCESORIOS / DROGAS S.A
9	50C - 1499301	2192 NOT 8	21/08/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
9A	50C - 1499554	2192 NOT 8	21/08/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
10	50C - 1510385	565 NOT 56	08/03/00	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
11	50C - 1447348	2400 NOT 54	31/08/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO

Los predios 7,9, 9A10 y 11 no se encuentran incorporados en la base del UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL CATASTRO DISTRITAL (UAECD), por esta razón estos predios no cuentan con datos de cedula catastral, código de sector área según catastro. y el *predio 8 se ubica el parque empresarial Cofradía, que pertenece a Adornos y Accesorios S.A.*

- *Urbanización Baleares*

La urbanización Baleares vista se encuentra ubicada en la localidad de Fontibón, al costado Noroccidental, entre los mojones HCAPE20009 HCAPE20003 plano de Urbanístico F- 417/4-00, dentro de esta urbanización se encuentra los siguientes predios con la siguiente información.

URBANIZACION BALEARES				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO

33	50C - 1407994	2923 NOT 63	30/11/00	FIDUCIARIA COLPATRIA
34	50C - 1407993	2923 NOT 63	30/11/00	FIDUCIARIA COLPATRIA
35	50C - 1520219	2923 NOT 63	30/11/00	BOGOTA DISTRITO CAPITAL
36	50C - 1520222	2923 NOT 63	30/11/00	BOGOTA DISTRITO CAPITAL
37	50C - 1520224	2923 NOT 63	30/11/00	BOGOTA DISTRITO CAPITAL
39	50C - 1161118	2923 NOT 63	30/11/00	CONSTRUCTORA BALEARES

- *Urbanización Santa Teresa*

La urbanización Santa Teresa vista se encuentra ubicada en la localidad de Fontibón, al costado Noroccidental, entre los mojones HCAPE20045 al HCAPE20055 plano de Urbanístico F-227/4-1, dentro de esta urbanización se encuentra los siguientes predios con la siguiente información.

URBANIZACION SANTA TERESA				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO
12	50C - 1466874	4348 NOT 50	23/12/97	GLORIA MARIA DEL CARMEN GARZON
13	50C - 1272653	1777 NOT 17	18/07/96	GARZON CRUZ EMMA
14	50C - 1651225	2008 NOT 29	01/03/06	HELM TRUST S.A
15	50C - 1651224	2008 NOT 29	01/03/06	HELM TRUST S.A
16	50C - 1651226	2008 NOT 29	01/03/06	HELM TRUST S.A
17	50C - 1651227	2008 NOT 29	01/03/06	HELM TRUST S.A
18	50C - 1512738	4869 NOT 29	23/12/97	GARZON CRUZ EMMA
21	50C - 1545563	2850 NOT 29	16/05/00	MARIA DOLORES CRUZ
38	50C - 1386798	7993 NOT 37	23/11/94	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO

- *Urbanización Tierra Firme*

La urbanización Tierra firme vista se encuentra ubicada en la localidad de Fontibon, al costado Noroccidental, entre los mojones HCAPE20008 HCAPE20029 plano de Urbanístico F-227/4-1, dentro de esta urbanización se encuentra los siguientes predios con la siguiente información

URBANIZACION TIERRA FIRME				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO
22	50C - 1039711	8272 NOT 6	17/12/86	AVESCO S.A
23	50C - 1278584	3790 NOT 1	18/07/03	GILPA IMPRESORES S.A
24	50C - 1278585	793 NOT 12	12/05/95	INELSO S.A
25	50C - 1237038	1758 NOT 61	27/04/99	INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
26	50C - 1237037	3980 NOT 32	09/11/91	INVERSIONES EL PEDREGAL

- *Predios Empresariales*

El primer predio pertenece a Codensa y se encuentra ubicado entre los mojones HCAPE 200098 y HCAPE200001; no posee plano urbanístico, pero se encuentra en el registro topográfico RT 11331 IDU. Los siguientes predios hacen parte de la empresa de Coca cola y se ubica en los mojones HCAPE 20044 HCAPE 20041

PREDIOS EMPRESARIALES				
PREDIO	FOLIO MATRICULA	ESCRITURA	FECHA	PROPIETARIO
1	50C - 454224	4610 NOT 36	23/10/97	CODENSA S.A
19	50C - 305061	198 NOT 15	25/01/88	INDEGA S.A
20	50C - 261406	6787 NOT 6	26/06/72	EMBOTELLADORA BOGOTÁ S.A

Adquisición predial

La Empresa de Acueducto cuenta con un procedimiento para el Saneamiento Predial de las áreas de humedal que le pertenecen actualmente a particulares. Dicho procedimiento cuenta con ocho etapas, dentro de las cuales el proceso de Capellanía se encuentra en la etapa número 1. Las etapas surtidas y venideras se describen a continuación:

Etapas 0 Asesoría sobre los predios: La Gerencia Corporativa Ambiental del Acueducto, realizó el estudio de los predios para el caso del humedal de Capellanía mediante el contrato 2-02-24100-646-2006.

Etapas 1 Recepción del proyecto: Se reciben las fichas y se verifican. La Gerencia presenta ante la Dirección de Bienes Raíces del Acueducto las fichas prediales y solicita la adquisición, allí el Abogado Predial y el Técnico Predial elaboran el anuncio, según el plano suministrado. En el humedal de Capellanía la adquisición esta prevista para iniciar en el primer semestre de 2009.

Etapas 2. Preparación de la adquisición predial: El abogado predial asignado recopila el certificado de libertad, el boletín catastral, la fotocopia de Escrituras y realiza el estudio de títulos. El trabajador Social de la Dirección de Bienes Raíces hace el diagnostico socioeconómico y formula un plan de acción social, una vez determinado el avalúo, presenta el cálculo de compensación según la propuesta de reasentamiento, de ser esta necesaria. El Técnico Predial de la Dirección visita los predios, verifica los linderos y aprueba la ficha.

Los predios que se adquieren entran a formar parte de los activos fijos de la Empresa, y la creación de estos está a cargo del Técnico Predial de la Dirección de Bienes Raíces, seguidamente el Planificador de la Dirección de Bienes Raíces solicita la asignación presupuestal.

Etapla 3. Avalúos Comerciales: Después de consultar las normas para el uso de suelos el Técnico Predial realiza la solicitud de avaluó ante la Lonja Avaluadora, para que la coordinación de avalúos de la Dirección de Bienes Raíces realice la revisión del avaluó y presente la solicitud de ajustes ante la entidad avaluadora.

El Técnico Predial de la Dirección de Bienes Raíces realiza una matriz de carga donde presente detalladamente el presupuesto para cada predio, con esta información el Planificador de la Dirección de Bienes Raíces carga el presupuesto para cada uno de los predio.

Etapla 4. Oferta: Una vez realizada la investigación de deudas del predio por el Técnico de la Dirección de Bienes Raíces, y el Analista Coactivo; el Abogado Predial emite una carta de oferta que el Líder de la Dirección de Bienes Raíces revisa y firma. Con lo anterior el Auxiliar de la Dirección de Bienes Raíces prepara la información necesaria del predio para que el Abogado Predial cite al propietario y junto con el Trabajador Social lo visiten. La elaboración del edicto es labor del Abogado.

En la oficina de Registro de Instrumentos Públicos el Abogado Predial solicita la inscripción de la oferta de compra; según respuesta, se realiza la oferta al propietario. El Abogado Predial y el Trabajador Social de la Dirección de Bienes Raíces hacen la promesa de compra venta la cual es firmada por el Líder de la Dirección de Bienes Raíces quien actúa como representante de la Empresa. A la firma del propietario se emiten las órdenes de compensación, tarea que compete al Trabajador Social de Bienes Raíces.

Etapla 5. Legalización de la oferta: La elaboración del contrato de compraventa, el oficio de remisión, reparto y tramite de la minuta ante la Notaria son tareas del Abogado Predial, pero es el Líder de la Dirección de Bienes Raíces quien revisa, autoriza y firma. El Notario elabora la Escritura Pública, para que el Propietario la firme.

El encargado de recibir, revisar y enviar correcciones de la Escritura Publica es el Abogado Predial y quien firma dicha Escritura por parte de la Empresa como Representante legal es el Líder de la Dirección de Bienes Raíces, con lo anterior el Abogado Predial envía la Escritura Publica a la Notaria para su autorización y protocolización.

Recibe la primera copia de Escritura Publica, certificado de libertad y tradición, comprobantes de pago de gastos notariales, beneficencia y registro del predio el Abogado Predial.

Etapas 6. Reasentamiento: De llegar a un acuerdo con el propietario la Dirección busca una vivienda para el reasentamiento y procede a su adquisición y entrega.

Etapas 7. Expropiación: Se elabora la resolución de expropiación, se notifica al propietario y se hace una citación para el comparecimiento. Se emite el edicto y se aguarda a la respuesta del propietario. Dependiendo de la respuesta se puede instaurar un recurso de apelación, se presenta la demanda y se inicia el trámite ante el juzgado.

Etapas 8. Entrega de los predios: El Trabajador Social de la Dirección de Bienes Raíces, en acuerdo con el Propietario, establecen la fecha de desconexión y desactivación de los servicios públicos y la entrega física del predio. El trabajador Social debe solicitar la cancelación de los servicios de: energía, acueducto y aseo, el propietario se encarga de la cancelación del servicio de gas.

El acta de entrega esta a cargo de: el Abogado Predial, el Trabajador Social y el Técnico de la Dirección de Bienes Raíces. Y debe ser firmada por el Líder de la Dirección de Bienes Raíces y el Líder de la Dirección de Gestión Predial. La División de Gestión Predial recibe físicamente el predio y se hace responsable del cuidado y protección del mismo.

El Planificador de la Dirección de Bienes Raíces según la información suministrada por el Líder de Grupo de Trabajo de la División Adquisición Predial, da por concluida la solicitud de pedido y comunica al ordenador del gasto responsable del presupuesto. Para ello el Abogado Predial elabora un oficio de registro solicitando la cancelación de la inscripción de la oferta, y registra la Escritura pública, debidamente firmada por el Líder de la Dirección de Bienes Raíces.

Así mismo El Abogado Predial prepara y efectúa la solicitud ante Catastro distrital para la mutación correspondiente, y entrega la documentación del predio al Líder de Grupo de trabajo de la División Adquisición Predial.

Finalmente el Auxiliar Administrativo de la División de Gestión Predial recibe la documentación, entrega la carpeta para completar la documentación y elabora la comunicación a activos fijos.

El primer y segundo pago del avalúo están a cargo del Auxiliar Administrativo según el insumo de información que proporcione el Abogado Predial.

Licencias de Construcción en inmediaciones del Humedal

En el costado norte de la Avenida La Esperanza, contigua al sector norte del humedal hacia el occidente, cuya nomenclatura es Calle 24F No. 94-51, se localiza

la infraestructura industrial y administrativa de AVESCO S.A, quien solicitó una modificación a licencia de construcción vigente ante la curaduría urbana de Bogotá No. 4 (cuatro). Este trámite cursa desde el 07 de enero de 2009, con radicado No.09-04-0017. Vale anotar que el uso actual aprobado es industrial, quien comercializa a través de la marca conocida como Kokorico, corresponde también a una de las empresas a las cuales se abrió investigación relacionada con descargas de vertimientos al humedal.

De otro lado, La constructora Kovok S.A solicitó licencia de construcción en la modalidad de obra nueva, ante la Curaduría Urbana No. 5, el 01 de diciembre de 2008, para el predio ubicado en la AK 96 No. 24 – 10 con un área de 13.339 m2.

La construcción será de 7 pisos en predio ubicado en el costado oriental del sector norte del humedal, en el mismo predio donde se encuentran las instalaciones de la industria Gilpa, lo que se puede inferir porque la valla informativa se encuentra fijada en la puerta posterior de acceso a esta empresa.

Es de anotar que esta industria colinda con el humedal, separada de la ZMPA por un muro lateral en ladrillo que cierra las instalaciones. Desde los límites de esta industria hacia el norte, el perímetro de la ZMPA ha sido cerrado con polisombra, lo cual no permite la observación libre del Humedal, no obstante se puede apreciar que el tramo de la ZMPA colindante con Gilpa, presenta rellenos, disposición de escombros, tala de árboles, predominio de pasto Kikuyo y el agua que trascurre por un canal de borde presenta características viscosas y oscuras.

Aunque no hay certeza de malos manejos hacia el humedal en todos los aspectos relacionados a la condición descrita, la tala de árboles fue una acción de su responsabilidad, iniciada a finales de 2007 junto con ella se entró maquinaria con la cual se fue conformando un camino con capacidad vehicular; esto condujo a una intervención conjunta de la Alcaldía Local, la EAAB y la SDA, para frenar la intervención.



Costado nororiental del humedal, colindante al sector industrial Avesco SA y Gilpa.
 Fotografía de Mauricio Calderon en salida de campo el 03-06-2009

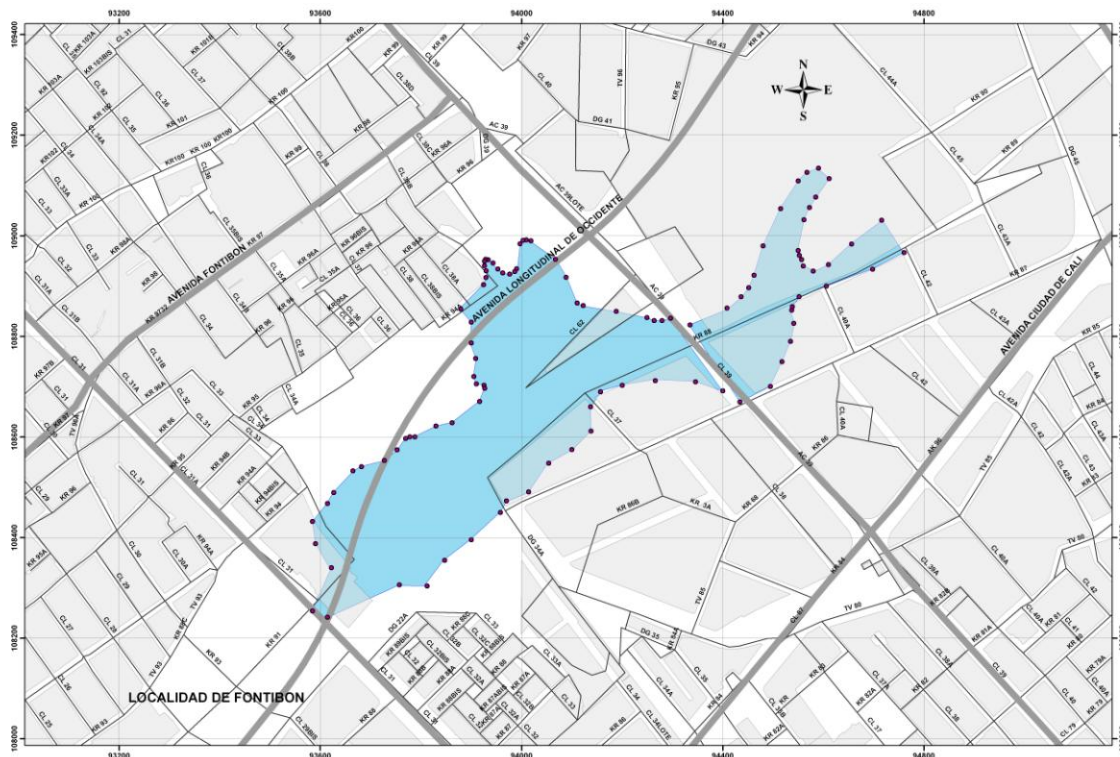
El acueducto verificó los mojones y constató que dicha acción se hacía dentro de límites del humedal. No obstante se hizo notificó por parte de la alcaldía, sorprende que actualmente en la aerofotografía de Google Eart, el brazo oriental del sector norte, está completamente colmatado y prácticamente desapareció su espejo de agua.

Dados los antecedentes de los impactos causados por la industria al humedal, por los cuales se realizaron investigaciones por parte de la Autoridad Ambiental a algunas de estas empresas (Coca – cola Company, Avesco SA (Kokorico), Gilpa y Challenger, entre otras, es prioritario solicitar a los curadores No. 4 y 5, se incorporen las exigencias ambientales de norma a las licencias de construcción por expedirse. Algunas de las cuales se relacionan con:

- Prohibición para disponer temporal o definitivamente en zona de ronda, ZMPA o zona inundable del humedal, escombros producto de la obra u otras actividades.
- Manejo adecuado del agua utilizada en la obra
- Tomar las medidas de aislamiento necesaria, para mitigar, ruido, emisiones y demás factores de contaminación producto de la obra.
- Sugerir un diseño que permita dejar el área de cesión contigua a la ZMPA del humedal, a manera de área de amortiguación.
- Exigir el Diseño y construcción de un sistema de tratamiento de aguas lluvias antes de su descargue al humedal.

6.1.12 Sistema de Movilidad en el área de influencia del Humedal Capellanía

El sistema vial está constituido por cuatro mallas jerarquizadas y relacionadas funcionalmente (la malla arterial principal, la complementaria, la intermedia y la local), así como por las intersecciones generadas entre ellas (DAPD, 2004).



a. Vías externas del área de influencia (malla arteria principal y complementaria)

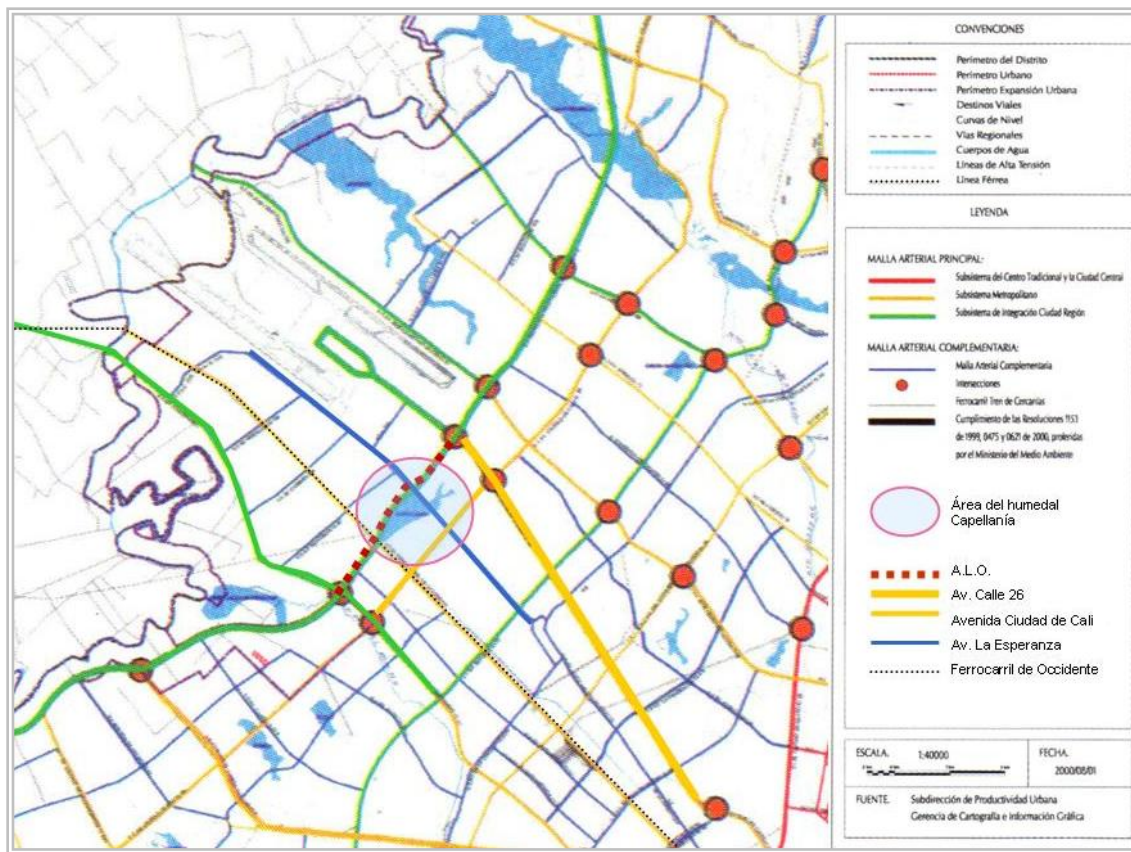
En este entorno internacional y de servicios metropolitanos, se ha planeado como alternativa funcional al desarrollo de la ciudad, la construcción de la Avenida Longitudinal de Occidente ALO, proyectada y con fuertes intereses exógenos al territorio para dar inicio a su ejecución, buscando que se constituya en la conexión más rápida y eficiente entre los corredores sur, occidente y norte en su paso por la ciudad y en su conexión con la centralidad internacional. Sin embargo, los argumentos sobre su eficacia y eficiencia, no han considerado el tema ambiental como una de las variables indispensables para el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas, ni los sentidos y significados territoriales.

La calle 26, al igual que la anterior, denominadas V-0 por su amplitud entre paramentos constructivos del entorno, son vías de conexión y transporte rápido,

que buscan mantener la movilidad fluida de la ciudad. Esta condición sin embargo, tiene el inconveniente del gran fraccionamiento que generan entre los bordes del entorno, lo cual es preciso minimizar, dado el papel articulador del Humedal Capellanía, en las áreas industriales y de vivienda que lo rodean.

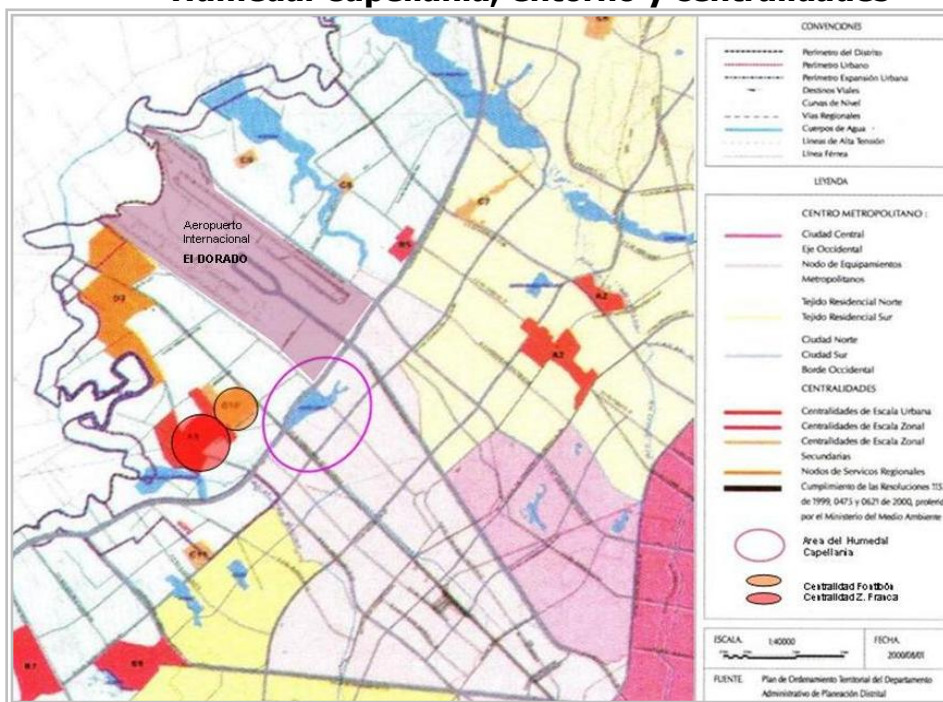
En la Figura No. 6.17 se distingue también la vía férrea del Ferrocarril de Occidente, potencialmente en proceso de desarrollo, como la vía Ciudad de Cali y la Avenida Luis Carlos Galán o Avenida La Esperanza, conectoras de ciudad y de carácter más complementario, pero a la vez generadoras de fraccionamiento en el entorno por la poca importancia dada a las conexiones peatonales entre sus bordes, tales que las áreas de circulación peatonal puedan considerarse sistemas continuos de desplazamiento seguro. Además segmentaron la conectividad ecológica del ecosistema con los consecuentes impactos ambientales y la alteración de sus funciones y servicios en el mejoramiento de la calidad de vida del vecindario.

Figura No. 6.17
Humedal Capellanía en el entorno vial



En un entorno más próximo, el área del humedal está afectada por las centralidades de la zona franca, que tensiona el transporte pesado en el entorno metropolitano y la centralidad Fontibón, (Ver Figura No. 6.18) que genera un alto volumen en la movilidad del transporte público, del privado y del desplazamiento peatonal, con la consecuencia directa de una gran presión sobre las vías locales, y la aparición permanente de gran cantidad de actividades informales en el paisaje del espacio público, todo lo cual amplía la presión sobre las vías del entorno del humedal y aumenta su poder fraccionante.

Figura No. 6.18
Humedal Capellanía, entorno y centralidades



Fuente: POT de Bogotá

b. Malla arteria principal

Las Avenidas Jorge Eliécer Gaitán y Longitudinal de Occidente, de tipo V-0, con un ancho mínimo de 100 metros, y las Avenidas José Celestino Mutis, Centenario y Boyacá, de tipo V-1 que presentan un ancho mínimo de 60 metros, hacen parte del subsistema regional que conecta los municipios aledaños con la Avenida Longitudinal de Occidente y con la Avenida Circunvalar del Sur. Las Avenidas Ciudad de Cali y Ferrocarril de Occidente, de tipo V-1 y la Avenida Congreso Eucarístico de tipo V-2, hacen parte del subsistema metropolitano que garantiza la conexión del Centro metropolitano con las áreas de vivienda en el suelo urbano de Fontibón (DAPD, 2004).

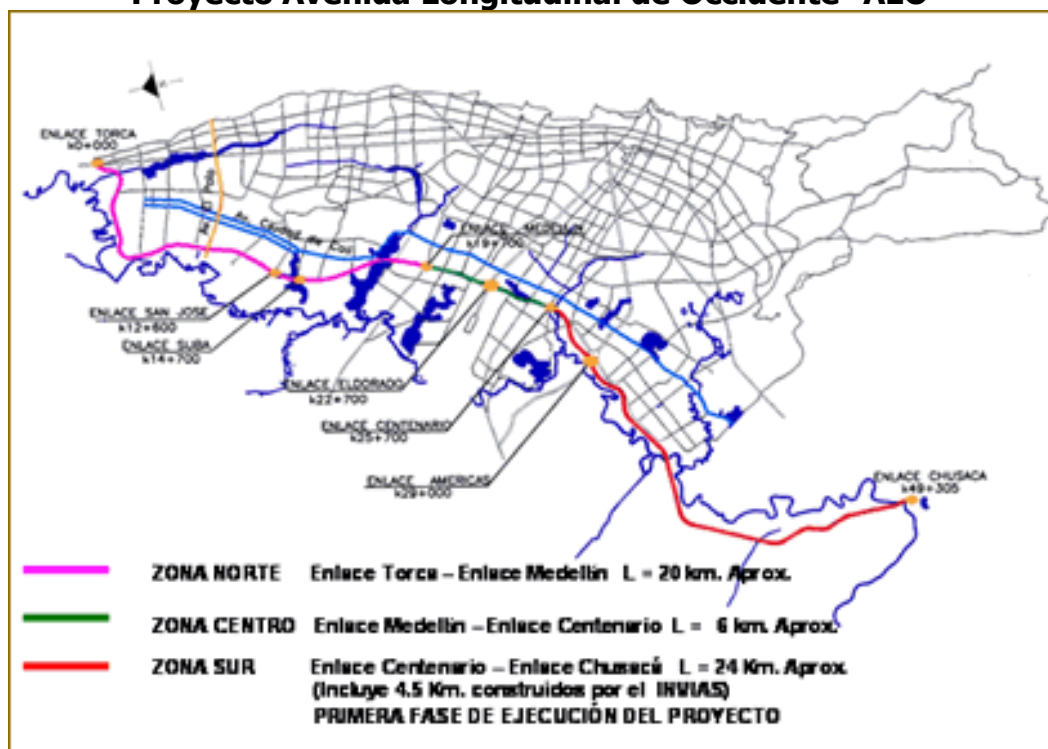
c. Vías intermedias y locales

Las Avenidas Gonzalo Ariza, del TAM, Versailles, Fontibón, de la Constitución, Agoberto Mejía Cifuentes, Luis Carlos Galán Sarmiento, Industrial, Puente Aranda y las carreras 103 y 106 de tipo V-3, con un ancho mínimo de 30 metros, hacen parte de la malla arterial complementaria (DAPD, 2004).

6.1.13 La Influencia de la Avenida Longitudinal de Occidente en el Humedal Capellanía

El proyecto Avenida Longitudinal de Occidente ALO, es un proyecto vial de vieja data en Bogotá. Contemplado desde los años 60's, se consideró formalmente como parte del Plan Vial de Bogotá en el Acuerdo 2 de 1980. A partir de ese año, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital -DAPD - y posteriormente el Instituto de Desarrollo Urbano -IDU- han abocado su planificación y desarrollo, mediante diversas intervenciones. El mismo DAPD, la firma privada Gómez Cajiao y Asociados, y posteriormente el consorcio internacional NAM, propusieron en diferentes momentos, un trazado apropiado a los requerimientos de la época, acordando con diferentes entidades, entre ellas la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, el trazado más conveniente a la ciudad.

Figura No. 6.19
Proyecto Avenida Longitudinal de Occidente -ALO-



Fuente: IDU (www.idu.gov.co)

El carácter de la vía, dinámico como la evolución de la ciudad, ha variado con el tiempo, tratando de responder a las necesidades de una ciudad cuyo modelo también cambia. Así, la vía nació bajo la premisa de plantear un límite urbano a la ciudad, con dos cinturones viales complementarios denominados la Avenida Cundinamarca, desde el sur, hasta inmediaciones del Humedal Juan Amarillo o Tibabuyes; y la Avenida Transversal del Norte, bordeando el límite norte de Bogotá.

La solución en aquel momento a la conexión de las autopistas sur y norte, planteó una nueva vía, la Avenida Longitudinal de Occidente - ALO, de carácter cerrado, es decir no integrada al entramado urbano de sus bordes, sino taponada al libre tráfico del entorno, lo cual permite un mínimo número de cruces y así mantener su velocidad de diseño: 100 Km/hora en promedio. Es la tercera vía concesionada prevista en América Latina y para ello en sus 47 Km. de longitud se han calculado cuatro puntos de pago y ocho enlaces o entradas a la concesión, tal como se mostró en el gráfico anterior.

Con el afianzamiento del desarrollo regional de las ciudades y el avance del modelo urbano modernizante, se dio a las dos vías un carácter diferente, acorde con las necesidades del territorio regional y nacional y bajo la premisa de unir los ejes de conexión norte, sur y occidente del país más eficientemente con las grandes estructuras interiores de transporte de pasajeros y de carga tal que se redujeran los tiempos de viaje y de transporte.

Desde el punto de vista funcional la vía cumple dos objetivos: uno regional y uno en la ciudad. Por una parte se argumenta que con la vía se busca fortalecer la estructura vial regional de acceso a las estructuras productivas de carácter internacional y por otra parte, se planea con el objetivo de descongestionar la estructura vial de la ciudad. Estos propósitos, no tienen en cuenta las dinámicas socioculturales que se han tejido en el borde occidental y alrededor de los humedales dando sentido a las acciones de muchos actores sociales locales, quienes asocian la construcción de la vía, con altos impactos económicos, sociales y ambientales, lo que conmina a los administradores de la ciudad a privilegiar la conservación de los componentes de la Estructura Ecológica Principal.

No obstante, desde la época de su concepción a hoy, la transformación de Bogotá y su relación con la región central, demanda de un análisis actualizado de la necesidad de esta vía, a la luz de la infraestructura vial regional optimizada, así como de los impactos sociales, ambientales y urbanos para la ciudad, dado su crecimiento periférico que quizá no era visible hace treinta años.

La ALO se encuentra incluida en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) Decreto 190 de junio de 2004: Ejecución de proyectos de corto plazo (2004-2007); Literal, Subsistema de Integración Ciudad Región; Numeral, Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) desde Chusacá hasta la Calle 13 –Tramo sur. Fue incluida en los últimos Planes de Desarrollo: "Bogotá Sin Indiferencia, un compromiso social contra la pobreza y la exclusión" 2004 - 2008, y "Bogotá Positiva: para vivir mejor" 2008-2011 con presupuestos que llevaron a la actualización de diseños y contratación parcial, correspondiente al tramo sur.

Evolución de la gestión y ejecución de la ALO

La ejecución de la ALO está proyectada en tres tramos:

- * Tramo Sur: Chusacá-río Bogotá-Avenida Centenario.
- * Tramo Centro: Avenida Centenario-Avenida Transversal de Suba.
- * Tramo Norte: Avenida Transversal de Suba-Autopista Norte.

La viabilidad de esta vía ha ocasionado controversia en sectores sociales, políticos y órganos de control en el Distrito Capital. Por un lado por la fuente de financiación, por otro por los cálculos de rentabilidad económica y por otro por los impactos sociales y ambientales.

Figura No. 6-20 – Esquema del Diseño de la ALO.



Esquema tomado de El tiempo, expuesto en la Cámara colombiana de infraestructura.

De otro lado en el año 2008 el Secretario de Movilidad del Distrito ha expresado que en el corto plazo es muy difícil realizar la obra. "Las condiciones fiscales de la

Nación y del Distrito, ahora amenazadas por la crisis económica mundial, indican que no es posible hacer la ALO sin la participación del sector privado¹⁹

Influencia de la Avenida Longitudinal de Occidente en el Humedal Capellanía



Muestra parcial sur-Norte del corredor reservado para la ALO

 Fotografía tomada por Mauricio Calderón, durante salida de campo 030609

La fotografía anterior muestra un sector inundable con vegetación acuática, típica de hábitats acuáticos del ecosistema de humedal, que desaparecería con la construcción de la ALO por encontrarse en la franja del corredor por donde está trazada dicha vía.

Es de anotar que éste no es el único humedal que se vería afectado, también lo estarían los humedales de Tibabuyes (Juan Amarillo) y La Conejera, así como el valle aluvial del Río Bogotá, en su tramo norte y algunas quebradas. La fragmentación en varios de los ecosistemas ha sido otra consecuencia de acciones legales e ilegales, entre ellos se encuentra el caso del humedal Capellanía, fragmentado a cuenta de la construcción de Avenida La Esperanza y reducido en su área como resultado de la construcción de la Avenida Ferrocarril. Una nueva vía, con las especificaciones técnicas de la ALO, implica una pérdida de área en un 26% aproximadamente del área actual (7 Has aproximadamente). La fragmentación y reducción de áreas no es caso exclusivo del humedal Capellanía, otro tanto sucederá con Tibabuyes y La Conejera.

¹⁹ Noticias caracol en su emisión del Octubre 10 de 2008, titulado: La Avenida Longitudinal de Occidente será una realidad en Bogotá sólo si hay recursos privados. Declaraciones de Luis Bernardo Villegas – Secretario de Movilidad.

Lo anterior coincide con la percepción identificada en los ciudadanos vecinos al Humedal Capellanía, para los cuales la construcción de la ALO impactaría negativamente al ecosistema como área protegida, ya que disminuiría aún más su extensión y terminaría por aislarlo totalmente de la Estructura Ecológica Principal de la ciudad, por cuanto quedaría confinado entre el sector industrial consolidado por el norte, por la ALO hacia el occidente y el conjunto de desarrollos urbanístico y barriales por el oriente y sur, con el agravante de que el sector norte, separado de su cuerpo original por la Av. La Esperanza, impidiendo su conectividad hídrica y ecológica, con una tendencia a su colmatación total. Este panorama no ofrece muchas posibilidades de subsistencia del Humedal a mediano plazo, con ello surge otra preocupación en los actores sociales y ambientales locales, además del ecológico, es el tema relacionado con la amenaza por inundación media en el borde occidental, eventos que eran amortiguados por el humedal, como una de sus funciones naturales.

Con base en los argumentos de tipo económico, social, cultural y ecológicos, expuestos en Audiencias públicas, han confluído varias organizaciones en la propuesta de convertir el actual corredor vial, en un corredor ecológico que permita la conectividad ecológica de los humedales, quebradas que trascurren de oriente a occidente y valle aluvial del río Bogotá, teniendo en cuenta la promulgación de la Política de Humedales de Distrito Capital, la suscripción del país del Convenio Ramsar. En consecuencia se propuso la revisión del POT de la ciudad en su capítulo de movilidad y analizar la pertinencia actual de la ALO, a la luz de los cambios normativos y especialmente las condiciones actuales de la ciudad y la región, en particular la construcción de la vía alterna de la Sabana Chusacá – Mondoñedo – Mosquera – Tres Esquinas - Funza y Cota.

6.1.14 Aspectos Demográficos en el área de influencia del Humedal Capellanía²⁰

La localidad de Fontibón presenta una población de 300.352 habitantes, que representa el 4.53% de la población total de la ciudad. La localidad tiene un total de 2556, 67 hectáreas urbanizadas, lo que representa una densidad de 117 habitantes por hectárea urbanizada. La composición de la población residente de Fontibón por edad y sexo es de 46.80% hombres y 53.20% mujeres, de los cuales 82.701 son menores de 15 años, 203.063 se encuentran entre los 15 y 64 años y 14.588 son mayores de 64 años.

²⁰ Los datos presentados están basados en el censo de 1993 y en la encuesta de hogares para el 2003. la información es proyectada al 2004, fecha de elaboración de las monografías locales del DAPD, que es la fuente.

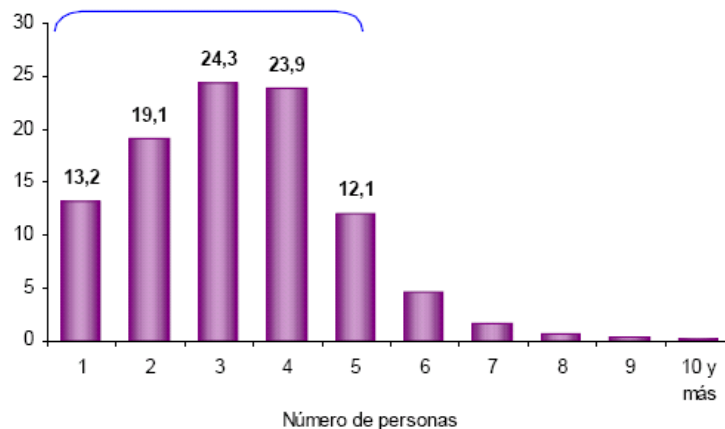
No se pudo actualizar con datos DANE 2005 dado que aun la información es difícil acceso.

La densidad y población distribuidas por UPZs en la localidad de Fontibón presenta los siguientes datos: la UPZ 75 Fontibón tiene una población de 122.750 lo que representa el 40.9% de la localidad en un suelo urbanizado de 449.73, lo que indica que hay 273 habitantes por hectárea urbanizada. La UPZ 114 Modelia tiene una población de 33.565 que representa el 11.2% del total de la localidad, con 255.90 hectáreas de suelo urbanizado tiene una densidad de 131 habitantes por hectárea. En lo relacionado a la UPZ 115 Capellanía se estima que tiene una población de 22.707 habitantes, lo que se constituye en el 7.6% de la población total de la localidad, con un suelo urbanizado de 231.44 hectáreas tiene una densidad de 98 habitantes por hectárea de suelo urbanizado.

Otro elemento importante en la descripción demográfica de la localidad es la distribución de viviendas y hogares, por ser estas las unidades básicas donde viven la mayoría de las personas. En la localidad de Fontibón hay 83.191 viviendas habitadas por 53.709 hogares. Discriminando estos datos por UPZs encontramos que en la UPZ 75 Fontibón existen 18.705 viviendas habitadas por 34.171 hogares. A su vez, en la UPZ 114 Modelia se encuentran 8.066 viviendas habitadas por 9.036 hogares. Por último, en la UPZ 115 Capellanía hay 3.834 viviendas que son habitadas por 7.072 hogares. De acuerdo a los datos del Censo 2005, aproximadamente el 80,6% de los hogares de Fontibón tiene 4 o menos personas (Ver Figura No. 6.21).

Figura No. 6.21

Número de personas por hogar en la Localidad de Fontibón



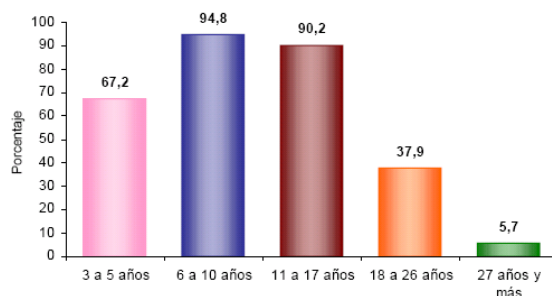
Fuente: DANE, Censo 2005.

6.1.15 Indicadores poblacionales del área de influencia del Humedal Capellanía

Algunos datos que permiten inferir la dinámica social, son los indicadores poblacionales que al relacionarse con el espacio dan algunas directrices sobre el

comportamiento de una variable frente a la otra (si determina o es determinada). Según datos del Censo 2005, encontramos para la Localidad de Fontibón que el 67,2% de la población de 3 a 5 años asisten a un establecimiento educativo formal; el 94,8% de la población de 6 a 10 años y el 90,2% de la población de 11 a 17 años (Ver Figura No. 6.22). Esto permite pensar en la pertinencia y viabilidad de los procesos de educación ambiental articulados a los Praes y los Proceda, aunque también pensar en alternativas ambientales que estén dirigidas a grupos poblacionales no escolarizados.

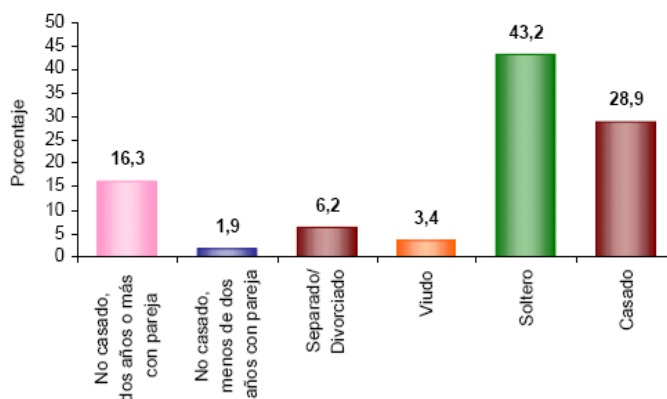
Figura No. 6.22 Cobertura escolar Localidad de Fontibón



Fuente: DANE, Censo 2005.

Entre las características poblacionales de la Localidad, se encuentra que de acuerdo con el Censo del 2005, el 43.2% de las personas son solteras, lo que podría interpretarse como que la Localidad cuenta con una población mayoritariamente joven o que el sentido de familia se ha ido transformando (Ver Figura No. 6.23).

Figura No. 6.23 Estado civil de los habitantes de la Localidad de Fontibón



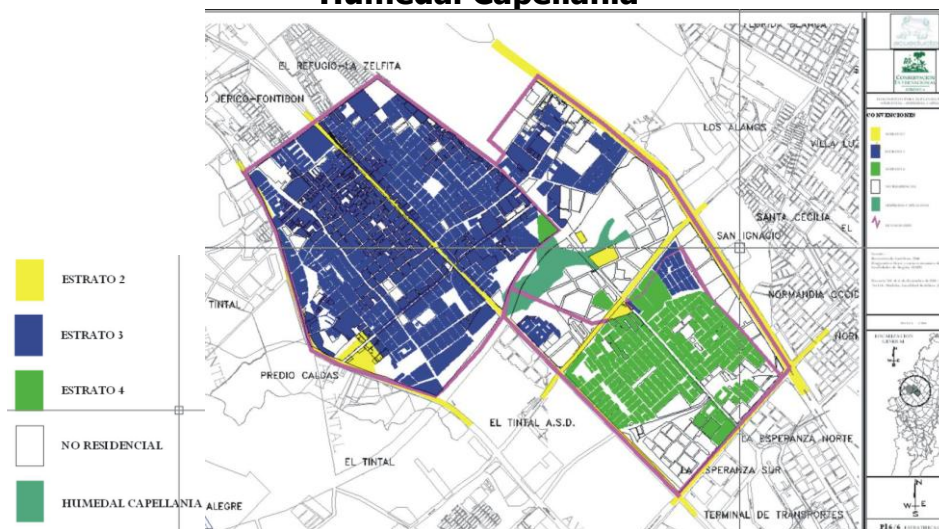
Fuente: DANE, Censo 2005.

6.1.16 Estratificación de los sectores urbanos del área de influencia del Humedal Capellanía

La estratificación socioeconómica en los sectores urbanos y con ello de sus habitantes, evidencia ciertas costumbres en los estilos de vida y la dinámica económica de cada hogar. De alguna manera ello dimensiona los significados que las personas pueden tener de su territorio y cómo en esa relación de sentido se construye y consolida.

En cuanto a las áreas de vivienda del entorno, existen dos tipos de condiciones que están asociadas a las calificaciones de áreas que hace la ciudad. Las áreas de estrato socioeconómico 4 asociadas a un paisaje urbano más exclusivo de uso de vivienda y las áreas de estrato socioeconómico 3 más asociadas a un paisaje urbano dinámico, variado y de mayor vitalidad que asocia la vivienda y las actividades productivas tanto en el espacio privado, como en el espacio público. Estas últimas presentan una mayor necesidad de espacio verde y de parque que las anteriores (ver Figura No. 6.24).

Figura No. 6.24
Estratificación de los sectores urbanos del área de influencia del Humedal Capellanía



6.1.17 Uso actual y tradicional del suelo en el área de influencia del Humedal Capellanía

La identificación de los usos actuales y tradicionales del suelo del humedal, permite establecer aquellos que son compatibles y los que son incompatibles, con un área

protegida, para posteriormente definir estrategias de intervención que respondan a ello. Conjuntamente con los ciudadanos del área de influencia se percibieron como factores de afectación del ecosistema, algunas de las actividades de producción en áreas circunvecinas al humedal que no tienen en cuenta la protección ambiental. De esta manera se perciben malos olores que emanan presuntamente de Challenger, la contaminación hídrica generada por Gilp, la presencia de marraneras, pastoreo de ganado y perros.

Se identifican también sectores que han sido rellenados –principalmente por escombros- sobre todo en la parte norte y occidental del humedal. Otros de los usos identificados actualmente, son las obras para la adecuación de alcantarillado a la altura de la Avenida Ferrocarril, vertimientos al humedal en el sector de Rincón Santo, procesos de apicultura bajo la supervisión de la Defensa Civil, para dar manejo a las abejas africanas encontradas en el Distrito.

Aunado a esto, de acuerdo a los lineamientos del POT la UPZ Capellanía es clasificada para uso industrial, lo que implica una fuerte presión de este sector sobre el humedal, por ejemplo se adelanta la construcción de la Urbanización Parque Industrial Portos, en la parte norte del humedal hacia el costado occidental con los impactos ambientales que ello trae. Se identificaron también algunos cambuches al interior del humedal –sobre todo en el costado norte- y consumo de sustancias psicoactivas, a pesar del control que hay en el acceso por parte de vigilancia privada contratada por la Secretaría de Tránsito en áreas aledañas al humedal (Figura No. 6.25).

Se identifican además recorridos al humedal con estudiantes y vecinos liderados por organizaciones locales como parte de los procesos de educación ambiental que se adelantan en torno al Humedal Capellanía. De otra parte, se ha registrado en campo, el proceso de corte y secado de tifa para tejer estepas y venderlas en la plaza.

Figura No. 6.25
Diagnóstico ciudadano participativo



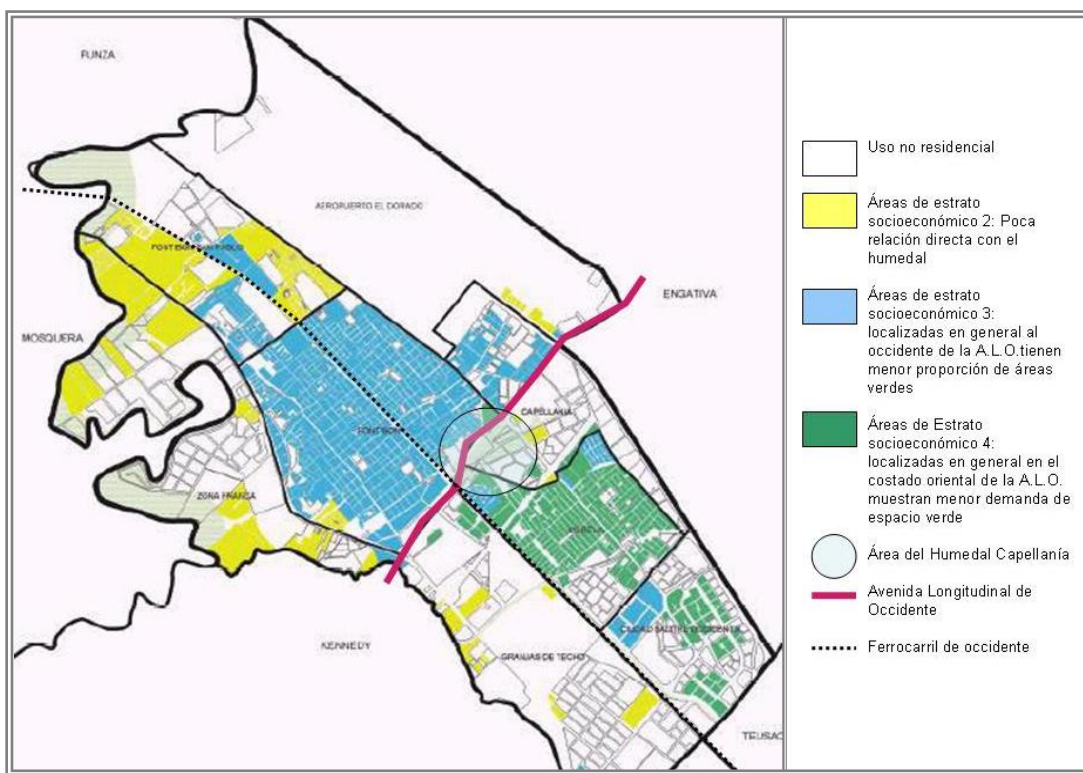
Fuente: Trabajo Participativo de los ciudadanos y las ciudadanas del área de influencia del Humedal Capellanía, facilitado por Conservación Internacional Colombia.

En cuanto al uso de la vivienda, el entorno del humedal está bordeado por dos contextos bien diferenciados: áreas de estrato socioeconómico 3, en barrios de desarrollo progresivo, los cuales han sido fortalecidos básicamente por la acción ciudadana solidaria de sus pobladores, distribuidos en los barrios de la UPZ Fontibón y en barrios como Santa Cecilia en Modelia; en los cuales se percibe un gran dinamismo en las actividades productivas espontáneas (Ver Figura No. 6.26).

Por las características de las cuatro UPZ como se mencionó antes, existen dos tipos de presiones sobre el humedal: la primera y muy lesiva, es la respuesta al esquema modernizante de la ciudad, según el cual la prioridad dada a la construcción de grandes vías metropolitanas de conexión rápida y al desarrollo de proyectos comerciales y de vivienda se ha planeado a espaldas de las características propias del suelo del lugar y por ello las dimensiones de los humedales del entorno decrecieron rápidamente o están a punto de desaparecer como sucede con el área inundable Hayuelos. El área rescatada del Humedal

Capellanía permite la sobrevivencia de un reducido reducto con estrechos márgenes entre las grandes vías que lo separan del entorno habitado.

Figura No. 6.26
El humedal y el entorno residencial



Fuente: D.A.P.D.- Recorriendo Fontibón. 2004.

El segundo tipo de presión ocurre por los usos dados al mismo, por los habitantes del entorno cercano. Este es diferenciable en actitudes crecientes en defensa del humedal por su potencial verde, paisajístico y sostenible para la ciudad; y en actitudes desafortunadas de explotaciones y usos inadecuados que ponen en riesgo el equilibrio del humedal.

6.1.18 Principales actividades económicas identificadas en el área de influencia del Humedal Capellanía²¹

Los activos de la localidad están concentrados en el sector industrial, que alcanza una participación del 55,3%, seguida por el sector de comercio, restaurantes y

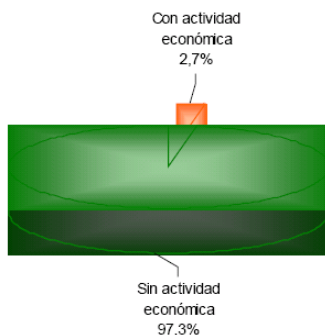
²¹ La base de la información fue tomada del documento "Recorriendo Fontibón" del DAPD.

hoteles, con un 26,2%. Las principales empresas de la localidad son: Panamco Colombia S.A., Carulla y Cía S.A., Embotelladora Román S.A., Zona Franca de Bogotá, Aventis Cropscience Colombia S.A., Pfizer S.A., Frigorífico Suizo S.A., Hilacol S.A. y Manufacturas Eliot S.A., entre muchas otras.

Fontibón ocupa el sexto lugar dentro de las localidades urbanas del Distrito por volumen de activos, con una participación del 3,23% dentro del total de activos de las empresas de la ciudad, cifra muy por debajo de las participaciones que alcanzan Chapinero (45,79%) y Santa Fe (26,50%). Lo anterior hace que Fontibón se ubique, junto con las localidades de Usaquén, Teusaquillo, Puente Aranda y Engativá, en el quinto nivel de jerarquía por manejo de activos como el segundo brazo del centro metropolitano y siendo sede de uno de los distritos industriales de la ciudad. Toda esta situación justifica que la propuesta del anillo de innovación, como área especial para futuros desarrollos empresariales prevista por el POT, esté localizada sobre las localidades de Teusaquillo, Puente Aranda y Fontibón. Se considera, además, que las localidades de Fontibón y Puente Aranda concentran en gran medida el aparato industrial de Bogotá y en Fontibón, sede del Aeropuerto Internacional El Dorado, se concentran empresas con alto comercio internacional.

En la Localidad de Fontibón, el 2,7% de los hogares tienen actividad económica en sus viviendas, de acuerdo a los datos del DANE para el 2005 (Ver Figura No. 6.). En lo referente al mercado laboral, se encuentra que la tasa de ocupación en Fontibón es del 53,5%, cifra inferior al promedio distrital (55,1%). Esta alta tasa de desempleo contrasta con la dinámica económica de la localidad y sugiere que esa dinámica y la mano de obra local no están articuladas y que, por tanto, el empleo que se genera en la localidad es cubierto con mano de obra proveniente de otras localidades. De esta forma, aunque actualmente el desempleo constituye una problemática recurrente en todo el Distrito, adquiere una mayor relevancia en la localidad, lo que hace urgente la adopción de medidas que permitan atenuarla. El desempleo de Fontibón es del 14,3%, cifra superior al promedio del Distrito (13,1%), por lo cual la localidad se ubica como la quinta con más desempleo en la ciudad.

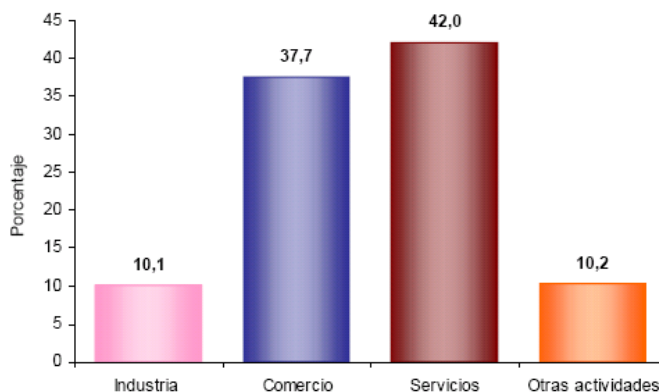
Figura No. 6.27
Actividades económicas en las Viviendas de la Localidad de Fontibón



Fuente: DANE-Censo 2005

De acuerdo a datos del DANE para el 2005, el 10,1% de los establecimientos de la Localidad de Fontibón se dedican a la industria; el 37,7% al comercio; el 42,0% a servicios y el 10,2% a otra actividad (Ver figura No. 6.28).

Figura No. 6.28
Tipo de actividad por establecimiento en la Localidad de Fontibón



Fuente: DANE-Censo 2005

6.1.19 Sistemas productivos desarrollados en el área circunvecina al Humedal Capellanía

En el área circunvecina al Humedal Capellanía, se han desarrollado actividades productivas en torno al ganado vacuno y a la cría de equinos. De esta manera, los usos que en este sentido se le dan al suelo del humedal no son compatibles.

Otra de las cadenas primarias de producción identificadas es la de venta de esteras. En períodos mensuales (de acuerdo a las condiciones climáticas), una de las personas dedicada a esta actividad, corta y pone a secar las tirillas de tija, con las que posteriormente teje el producto que es ofertado de manera artesanal y con una mínima pretensión de plusvalía (casi sólo con la intención de ganar lo mínimo para sobrevivir) en la plaza de mercado de Fontibón y eventualmente en Funza y Mosquera.

6.2 Relaciones entre la trama urbana y la dinámica ecosistémica en el Humedal Capellanía

De acuerdo a lo que plantea Gustavo Wilches-Chaux (CI-EAAB, 2004) en la relación ecosistema-sociedad, la vulnerabilidad social se convierte en una amenaza al ecosistema y la vulnerabilidad del humedal es una amenaza social. En este apartado por tanto se pretende evidenciar las relaciones entre la ciudad y sus modelos de significado con los procesos ecológicos del Humedal Capellanía. Se encontrará que hay acciones que se han encaminado a la defensa del ecosistema, pero que no todos los actores sociales relacionados contextualmente convergen en percepciones ambientales, lo que genera conflictos por intereses que pueden o no solventarse en la lógica de las relaciones de poder.

Dentro de las relaciones entre la ciudad planeada, la ciudad sentida y la ciudad practicada -como lo sugiere Augé-, habría que precisar que el diseño urbano cosmopolita responde a un modelo conceptual económico y político y no siempre a las realidades sociales sentidas en la práctica cotidiana. En este sentido, la definición de las variables dependientes e independientes en la dinámica social, están trazadas por las relaciones de poder.

Lo anterior significa que puede o no considerarse -por parte que quienes ostentan el poder-, las variables medioambientales, económicas, políticas, sociales, culturales, urbanísticas como dependientes o independientes en el modelo de ciudad. Conforme a ello, se dinamiza el contexto y se establecen las intervenciones en el territorio con las innegables transformaciones en las relaciones sociales.

6.2.1 Variables socioculturales en torno al Humedal Capellanía²²

Como variables socioculturales se enmarcan todos los elementos que permiten comprender los significados de la acción, interpretando el sentido que tiene para los actores sociales el humedal como territorio. El sentido del conflicto y el significado del poder en torno a los humedales, son factores a los que nos intentaremos aproximar en este apartado. Las variables se analizan dentro de las percepciones de los actores sociales y desde un enfoque interpretativo de las narrativas.

Con base en lo descrito por los actores sociales en el proceso y en los encuentros individuales informales realizados, las centralidades sociales se establecen conforme han existido o existen procesos de interés social en torno a la recuperación social, independientemente de los móviles de interés.

Mapa de Actores sociales e interinstitucionales presentes en el área de influencia del Humedal Capellanía²³

Las relaciones sociales se caracterizan sociológicamente, por ser acciones con sentido mutuo, es decir, se presentan como recíprocamente referidas. El contenido de las relaciones sociales es diverso, por lo que pueden derivar en conflictos, que desde este enfoque disciplinar pueden comprenderse estratégicamente como acciones que posibilitan transformaciones de sentido y no necesariamente como desviaciones del orden establecido. En esta perspectiva el conflicto se entiende como “una construcción social, una creación humana, que afecta las actitudes y comportamientos de las partes, en el que como resultado se dan disputas que suelen ser producto de un antagonismo y de una incompatibilidad (inicial pero superable entre dos o más partes), siendo el resultado complejo de valoraciones, afectos, creencias y que expresa una insatisfacción o desacuerdo entre las partes, puede ser positivo o negativo según como se aborde y se termine, con posibilidades de ser conducido, transformado y superado por las mismas partes” (FISAS, 1998).

Desde otro lenguaje, el conflicto puede comprenderse como tensiones en las dinámicas sociales. Estas generalmente se construyen por diferencias en las percepciones que orientan la acción; también el poder, la autoridad y la violencia juegan un papel crucial en la consolidación del sentido subjetivo sobre las conductas de los otros y de la propia.

²² Se anexa un mapa temático en el PMA sobre las dinámicas sociales como centralidades de acción.

²³ Hay dos tablas anexas al documento donde se relaciona el listado de JAC e instituciones educativas del área vecina al humedal.

Desde esta perspectiva, las tensiones entre los diferentes actores (grupos de interés relacionados con el área, instituciones del nivel gubernamental nacional, Regional, Distrital y Local, Juntas de Acción Comunal y las comunidades educativas) que hacen parte de la dinámica social del Humedal Capellanía, se basan en conflictos de intereses diversos generados en la cotidianidad que históricamente se ha tejido. Se debe mencionar que en el proceso de formulación participativa del PMA, no se manifestaron mayores conflictos entre los actores sociales, por el contrario el proceso en el Humedal Capellanía se caracterizó por la convergencia de las perspectivas frente al humedal, lo que puede evidenciar una dinámica social consolidada más sobre la base de la solidaridad que de la competencia.

Sin embargo, se identifica con mayor claridad la tensión entre la ciudad pensada y la ciudad sentida, con respecto a la proyección de la ALO, su tipo de propuesta arquitectónica y con ello los impactos que sobre el humedal tendría esta propuesta de infraestructura. Es importante tener en cuenta que “el surgimiento del conflicto puede ser aleatorio, puesto que no siempre hay causas efectivas, pero se puede tener como una posibilidad dentro de las causas, el hecho de que no hay una completa concordancia entre lo que los individuos consideran justo dentro de un sistema y lo que éste les otorga, cuando los individuos se esfuerzan por conseguir un ámbito más justo se encuentran con la resistencia de quienes establecieron previamente sus intereses, en este caso sobreviene el conflicto. Los conflictos sociales surgidos de la frustración de demandas específicas contra objetos presuntamente frustrantes son reales y los irreales son los que solamente están buscando relajar tensiones” (COSER, 1967).

En este horizonte cobra sentido el concepto de poder, que en palabras de Max Weber puede ser considerado un concepto amorfo, es decir, no es clara su determinación en las relaciones sociales más que en términos de “imposición de voluntades”. Puede también el poder interpretarse desde lo simbólico como el “juego interpretativo” de sentidos, como el posicionamiento de las creencias como “formas de ver el mundo”. Las relaciones de poder en torno al Humedal Capellanía, se evidencian en el significado que tiene el ecosistema para los diversos actores sociales.

Así de acuerdo al sentido que le otorguen, van construyendo su visualización en torno al humedal de acuerdo a cómo se lo imaginan, qué usos podría dársele, cómo se sostendrá, y demás interrogantes propios de la consolidación de un modelo típico ideal. Luego, en las relaciones sociales cotidianas y en la toma de decisiones en espacios de participación ciudadana, cada perspectiva querrá posicionarse y discursivamente legitimarse ante las audiencias.

Es en este punto donde se pueden ir estableciendo los discursos que van tomando más fuerza y con ellos se van definiendo los actores que deciden o controlan. Los espacios de participación se convierten entonces en espacios de legitimación del sentido de lo público particularmente en lo ambiental. Con respecto al Humedal Capellanía, las organizaciones ambientalistas locales FUNCOA-JZ, Ecologistas de Colombia y la JAC del barrio Capellanía, han sido como las “voces oficiales” en el tema ambiental, entendiendo por ello que es por sus trayectorias y experiencias de vida colectiva que han logrado el reconocimiento de sus discursos como formas de evidenciar el sentido de su acción. Es importante resaltar, que el reconocimiento de los discursos se erige en la flexibilidad y la disposición a escuchar otras voces e integrarlas a través de la identificación de los puntos de convergencia sin ahondar en las divergencias.

Organizaciones Sociales

En torno al Humedal Capellanía se destaca el interés y el trabajo adelantado por organizaciones ambientales como Ecologistas de Colombia, FUNCOA – JZ, Corporación Horizontes; y comunitarias como las Juntas de Acción Comunal - JAC de los barrios adyacentes al Humedal a saber: Capellanía, Rincón Santo, Cofradía y Ferrocaja entre otros, siendo estas organizaciones las más destacadas por su participación en el proceso de formulación del PMA.

Resultado de sus gestiones encaminadas a la protección del humedal, han logrado la intervención activa de las instituciones locales y distritales con competencia en las diferentes problemáticas del ecosistema, las cuales se han expresado en acciones concretas tales como: control de caninos, erradicación de la actividad de pastoreo dentro del área del humedal, control y sanción por vertimientos industriales y jornadas de limpieza y arborización. Otra línea de acción en la que han hecho énfasis las organizaciones, para gestar procesos en torno al humedal ha sido el acompañamiento a las instituciones educativas en el desarrollo de los PRAES y actividades pedagógicas de sensibilización ambiental con especial acento en la población infantil y juvenil.



Proceso participativo en la formulación del PMA con organizaciones sociales y ambiental del área de influencia directa del Humedal Capellanía.

Si bien durante la formulación del PMA las organizaciones ambientales y sociales gestaron una dinámica comunitaria e institucional en torno a la protección del ecosistema reflejada en la Mesa de Trabajo del Humedal Capellanía como instancia de participación zonal, posteriormente estas y otras iniciativas confluyeron en la Comisión Ambiental Local - CAL.

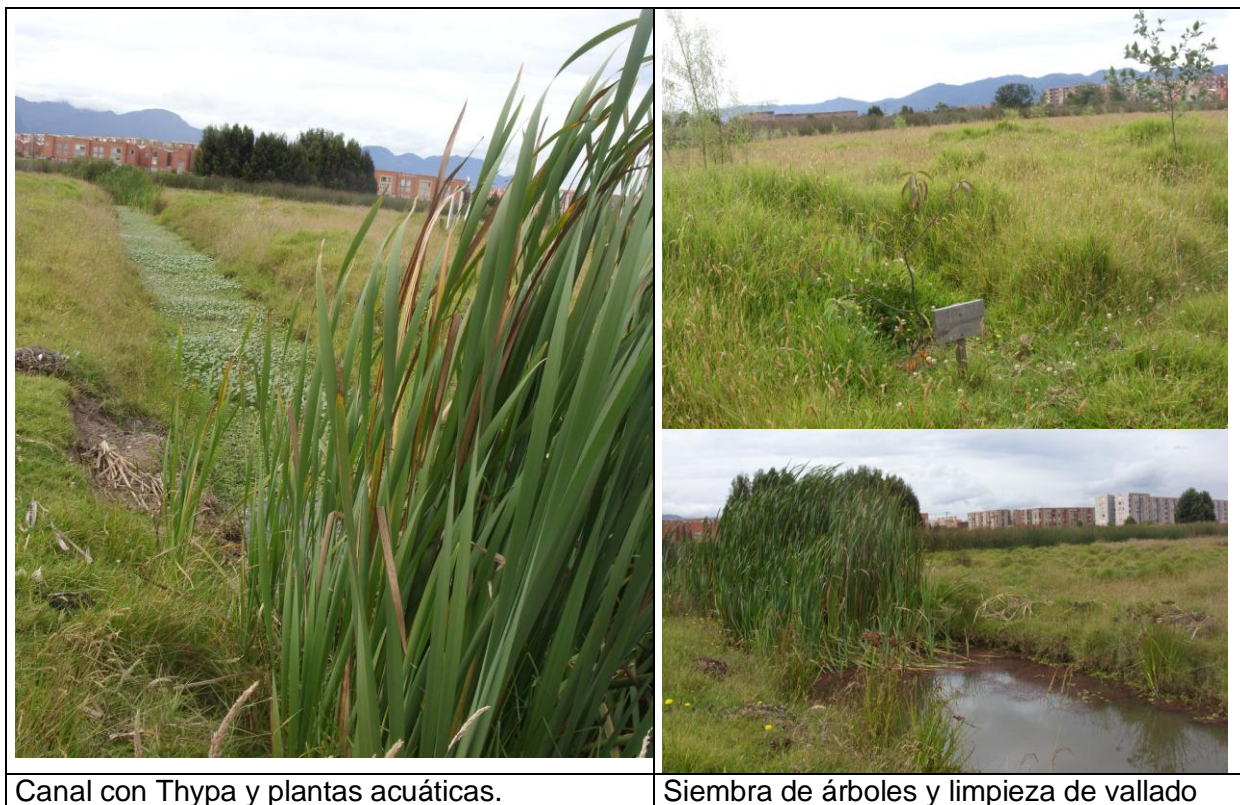
Dentro de las organizaciones ambientales destacadas, algunas se han formalizado mediante los mecanismos establecidos por la ley, entre ellas están: Ecologistas de Colombia, cuyo lema es "Por la paz, la infancia y la naturaleza". Esta ONG se define como "un movimiento nacional sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo primordial el de Reeducar, a la infancia y la juventud en la protección del ambiente y la ecología en un justo equilibrio con el desarrollo" Quienes cuentan con el humedal como escenario vivo de aprendizaje.

Otra organización ambiental significativa en el proceso social del humedal es la Fundación Funcoa-JZ, que desde hace varios años viene adelantando acciones de educación ambiental con las comunidades educativas de instituciones circunvecinas al humedal. Esta organización se destaca por el trabajo realizado con algunos personeros estudiantiles y con la comunidad educativa del Colegio Ateneo,

y adicionalmente realizan conteo de aves en conjunto con la Asociación Bogotana de Ornitología – ABO. Cabe resaltar que los integrantes de esta fundación son parte de la Red de Humedales del Distrito Capital, consolidando uno de los nodos articuladores de las acciones ambientalistas que tejen la dinámica de la red en la localidad de Fontibón, en torno al humedal. Esta organización se define como organización de hecho, dado que no cuenta con personería jurídica.

Por su parte las organizaciones comunitarias por resaltar en este proceso son las Juntas de Acción Comunal de los barrios Capellanía y paulatinamente ha ido cobrando interés por la recuperación y protección del humedal, las JAC de barrios vecinos tales como Rincón Santo, Fuentes del Dorado, Cofradía y Ferrocaja, de tal suerte que en la consolidación de su proceso organizativo constituyeron el Comité de Veedores de las JAC del sector, el cual tiene una representación y participación significativa en la CAL.

Es significativo, los esfuerzos comunitarios e institucionales por proteger el ecosistema con acciones que van desde las jornadas de limpieza, proyectos educativos hasta siembra de árboles y limpieza del canal Fontibón. Aunque en algunas ocasiones la falta de orientación ha llevado a cometer errores, como el que se puede observar en la fotografía del canal donde se sembró *Typha*.



En lo referente a los Conjuntos Residenciales aledaños al humedal, quienes se encuentran representados en Consejos de Administración están involucrados tangencialmente en la temática ambiental.

Estas organizaciones ambientales y comunitarias han venido consolidando su accionar en torno al humedal a través de su participación en las diferentes instancias de participación ciudadana de orden Local y Distrital, entre otras, el Comité Distrital de Humedales, que entre sus funciones esta la del seguimiento a la aplicación de la Política de Humedales del Distrito Capital, El Comité Local de Emergencia – CLE y Comité Local de Educación Ambiental – CLEA.

Finalmente es de señalar que en el diagnóstico del PMA del Humedal Capellanía, se identificaron otras organizaciones sociales locales con potencial de ser partícipes en los procesos comunitarios en función del humedal, por lo que se considera pertinente tenerlas en cuenta estas son: Asociación socio- cultural cuerpos y arcilla, Colombia Amiga, Compañía de Danzas Orkeseos, Corporación Casa de la Cultura Cacique Hyntiba, Corporación innovación teatro y marionetas, Asociación Mujeres Líderes, Fundación Teatral Nemcatocoa, Namakú, Teatro Experimental de Fontibón, Centro de expresión escénica Los Bufones, Club de Leones, Corporación Providencia Social Cristiana, Fundación Escobar, Fundación Salud con Prevención, Centro de Animación Misioneros, El grupo de niños exploradores (boy scouts) Los Cámbulos y el grupo juventud obrera cristiana colombiana.

Actores Institucionales

Los actores institucionales que hacen prescencia en el humedal son aquellos cuya competencia están asociada a funciones de saneamiento hídrico, protección y control de impactos ambientales. Por lo anterior las dos entidades con mayor responsabilidad son la SDA y la EAAB en el orden Distrital con el soporte de la Alcaldía Local desde sus funciones de control policivo.

El SDA es entonces una entidad de la administración central del Distrito que cumple funciones de autoridad ambiental dentro del perímetro urbano. En consecuencia sus funciones son otorgar licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.

La estructura organizativa actual de la SDA se deriva de la reforma administrativa Distrital en año 2007, donde en este caso particular la entidad pasa de ser un Departamento Administrativo (DAMA) a ser una Secretaria Distrital SDA. Así la misión del SDA es “garantizar el derecho ciudadano a un ambiente sano y la administración de los recursos naturales bajo el principio de sostenibilidad, desarrollado en el Plan de Gestión Ambiental Distrital (...) entre las instituciones distritales, regionales, nacionales e internacionales, los gremios de la producción, las ONG’s ambientales y la comunidad en general, para hacer de Bogotá una ciudad ambientalmente sostenible e incluyente, a través de la promoción de comportamientos ecoeficientes y la prevención y control de los factores de contaminación y deterioro de la calidad ambiental”.

Por su parte la EAAB específicamente la Gerencia Corporativa Ambiental, es la encargada de realizar estudios y acciones para el saneamiento hídrico de los humedales, asociado a esta función es la responsable de la delimitación y amojonamiento de los ecosistemas, realización de obras de amortiguación de inundaciones, separación de redes de alcantarillado sanitario y pluvial, cerramiento y saneamiento predial, y otras acciones como la formulación de los PMA y administración de los mismos se realiza en coordinación con la SDA.

De acuerdo con el enfoque de la Gerencia Corporativa Ambiental, la Empresa viene trabajando en 6 líneas de acción priorizadas para todos los humedales, a saber: saneamiento predial de las zonas de ronda y ZMPA; saneamiento hídrico relacionado con control de conexiones erradas; cerramientos perimetrales; adecuación hidrogeomorfológica; administración y gestión social que involucra lo educativo.

En particular para el caso del Humedal Capellanía realizó el cerramiento provisional por el perímetro de la Zona de Manejo y Preservación Ambiental, lo que ha contribuido a evitar rellenos, disposición de escombros y pastoreo.



La Alcaldía Local como autoridad de gobierno territorial de la localidad y de acuerdo a sus funciones definidas en el estatuto orgánico Decreto Ley 1421 del 93, es quien ejerce acciones de control policivo en caso de denuncias de rellenos en los humedales, extracción y tráfico de fauna y especies endémicas, restitución de espacio público, en coordinación con las entidades competentes en las diferentes problemáticas presentes en los humedales, y es quien preside el CLE. En su plan de desarrollo local destina presupuesto para programas ambientales definidos en el campo de lo educativo y comunicativo, programas que usualmente cuentan con participación comunitaria.

Otros actores institucionales con competencia en el humedal y que vienen actuando de manera permanente se encuentran el Hospital de Fontibón, especialmente la dependencia de Salud Pública como área que se encarga de las acciones de salud y ambiente dentro del enfoque promocional de calidad de vida y salud; la Dirección Prevención y Atención de Emergencias – DPAE, quien orienta la actuación institucional integral a través de la instancia de coordinación interinstitucional para el manejo de emergencias y desastres es el Comité Local de Emergencia (CLE). Aunado a ello Salud Pública adelanta campañas de prevención en salud, donde se trabajan temas relacionados con enfermedades respiratorias e infecciones dérmicas o de otro tipo que puedan surgir por la cercanía habitacional al humedal. En esta instancia participa el consorcio de Aseo ATESA quien apoya acciones concretas como operativos de mantenimiento y jornadas de limpieza.

Con la promulgación de la Política de Humedales del DC, se logra definir un enfoque de restauración de los ecosistemas de humedal y traza objetivos con 5 estrategias claramente definidas que en su conjunto establece rutas y procedimientos en la actuación institucional, que permite concretar en metas las competencias que han sido normatizadas por la legislación ambiental y el Plan de Ordenamiento Territorial, en cabeza de la autoridad ambiental SDA y la EAAB como responsable del sistema hídrico de la ciudad.

Producto de este trabajo interinstitucional entre la SDA y la EAAB por la recuperación y conservación de los humedales del DC, se contrató la formulación de los PMA para los 13 humedales, entre ellos el presente para el Humedal de Capellanía, al tiempo que se promulgó el decreto 062 del 2006 donde queda establecido la necesidad de un esquema de administración para el manejo de los humedales con especial atención a las organizaciones sociales y ambientales que cumplan con los criterios y perfiles que establece la norma.

6.2.2 Conflictos ambientales identificados en el Humedal Capellanía

Como conflictos ambientales significativos en el humedal y su área de influencia se han identificado tres situaciones ameritan especial atención, los cuales se relacionan a continuación:

Trazado proyectado de la Avenida Longitudinal de Occidente ALO

El conflicto radica en que el trazado de la ALO realizado por el Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, el cual cuenta con licencia ambiental otorgada por la Corporación Ambiental Regional – CAR, afecta el humedal en 7 hectáreas por su costado occidental, equivalente a una pérdida de área del 26% del área total. Lo anterior se reflejó reiteradamente tanto en los talleres participativos de la formulación de este PMA como en las entrevistas realizadas a líderes comunitarios, donde las posturas y exigencias a las entidades, se centró en la necesidad de replantear el trazado con el propósito de no afectar al humedal. Pese a lo anterior las entidades competentes, IDU y SPD aseguran la imposibilidad de la propuesta comunitaria, en tal sentido la Contraloría de Bogotá en la Administración “Bogotá sin Indiferencia” convocó y realizó una audiencia pública para abordar específicamente el tema de la ALO y sus impactos ambientales.

Impactos por la presencia de industrias en el área de influencia del humedal

Una de las características del humedal es la presencia predominante del sector industrial localizado en costado norte de la Av. Esperanza colindando con el área fragmentada del cuerpo del humedal, tal como se muestra en la siguiente fotografía.



Las industrias que históricamente han hecho presencia son Coca-Cola Company, Avesco (Kokorico), Challenger, Gilpa S.A. quienes han causado impactos en el ecosistema por efectos de vertimientos, rellenos, ruido, tala de bosque y sedimentación de áreas importantes del espejo de agua, impactos que fueron puestos en conocimiento de la autoridad ambiental quien ha abierto procesos de investigaciones para el control y sanción por incumplimiento de la normatividad ambiental. Pese a lo anterior las comunidades continúan viendo con preocupación la actuación industrial en el sector, demandando una mayor efectividad de las autoridades ambientales competentes.

Impactos de la Operación Estratégica del Aeropuerto el Dorado

El impacto de la Operación estratégica del Aeropuerto tiene efectos en dos sentidos principales para la comunidad del área de influencia directa del humedal capellanía. Uno, de orden social a causa del cambio en el uso del suelo de barrios aledaños al aeropuerto que avizora desplazamiento de población tradicionalmente arraigada en el sector. El segundo, de orden ambiental a causa del incremento de los niveles de ruido que ha sido sentida desde la ampliación de la segunda pista del aeropuerto, y de la imprecisión del Plan Zonal con respecto al área norte del humedal con destinación a dotación cultural y educativa. Para la comunidad afectada por el cambio del uso del suelo, el punto de tensión esta referido a la forma y condiciones de negociación de sus predios con larga tradición residencial. En cuanto a lo ambiental la tensión se centra en principio en el cumplimiento de las medidas de mitigación ruido establecidas por MAVDT, entidad que además promulgó una resolución de prohibición al aterrizaje y despegue de aeronaves en horas nocturnas, pero con ocasión a la ampliación del aeropuerto, la Aerocivil inició recientemente operaciones nocturnas. De otra parte la preocupación por la

inconsistencia en la propuesta de manejo del humedal consignadas en el Plan Zonal, ya que a la luz de su lectura hace presumir a la comunidad la pérdida de una parte del área del ecosistema para convertirla en infraestructura dotacional.

Con el propósito de buscar alternativas a los conflictos anteriormente descritos, un grupo de ciudadanos asociados al comité de veeduría y otras organizaciones comunitarias y ambientales que propenden por la protección del Humedal Capellanía, instauraron una Acción Popular, mecanismo de participación ciudadana estipulado en la Constitución de 1991, para garantizar la protección de los derechos colectivos, que para el caso se refiere a derechos ambientales. De acuerdo a lo informado por los entrevistados, la AP se interpuso el 19 de marzo del año en curso.²⁴

6.2.3 Otros aspectos de la relación trama urbana y variables socioculturales en el área de influencia del Humedal Capellanía

Los significados que se tejen en torno al modelo de ciudad por parte de los actores sociales en su cotidianidad, evidencian una diferencia entre la ciudad pensada, la ciudad sentida y la ciudad practicada. La propuesta de Planeación Urbana desde el POT responde a las necesidades funcionales del sistema metropolitano que no necesariamente reflejan las percepciones de los ciudadanos en el territorio; esto puede obedecer al desconocimiento de los sentidos que los ciudadanos le otorgan a su espacio por parte de quienes diseñan la ciudad. En este sentido, muchos de los procesos de crecimiento de la ciudad no han tenido en cuenta a los humedales como parte del contexto natural y cultural de Bogotá, pareciera que se mantiene la relación dual entre lo rural y lo urbano asemejando al primero con el paisaje natural y al segundo con el paisaje artificial como si fueran dos cosas excluyentes y que no se implican.

Caracterización predial del área de ronda del Humedal Capellanía (área de influencia directa inmediata)

Los asentamientos urbanos alrededor del humedal responden a los atributos propios de escenarios consolidados. Sin embargo, se señalan diferencias en el tipo de vivienda, las formas organizativas y de planeación. En el sector norte del humedal se localizan industrias y bodegas, mientras que en el sector sur se encuentran conjuntos residenciales, predios sin urbanizar y una vivienda con dedicación económica de tipo rural. Los barrios ubicados al occidente del humedal

²⁴ Esta información fue referenciada por algunos de los actores sociales, pero los ejecutores de la medida han sido celosos en dar información abierta al respecto. Se confirma que está en curso la medida por alusiones que se han hecho en los encuentros, pero no hay referencias específicas.

en su mayoría son casas que se construyeron por criterio del propietario y que se compraron por lote, situación que contrasta con el sector oriental del humedal donde solo hay conjuntos habitacionales de casas y apartamentos.

Hasta el momento no se registran predios de la ronda invadidos, pero existen predios limítrofes de acuerdo al amojonamiento que tienen características típicas de humedal pero que legalmente tiene propietario. Para estos predios se propone la compra con la pretensión de ampliar el área de ronda e intentar articular corredores ecológicos.

Tenencia de predios en el área circunvecina del Humedal Capellanía

De acuerdo a los procesos de asentamiento urbano y teniendo un proceso consolidado, se puede afirmar que la mayoría de los predios están legalizados y que por tanto cuentan con todos los servicios públicos domiciliarios. Los procesos de propiedad en su gran mayoría son propios de la dinámica urbana, de la compra, la permuta o el arriendo haciendo salvedad en el predio localizado en el sector sur donde la relación con el espacio es de tipo rural conservando el pastoreo y la cría de ganado vacuno y equino lo que podría evidenciar procesos de tenencia de la tierra distintos.

Consolidación de los sectores urbanos del área circunvecina del Humedal Capellanía

Considerando que Fontibón era un municipio anexo a la ciudad, los procesos paulatinos de crecimiento urbano se fueron dando en torno a los ejes de productividad de acuerdo a la dinámica que históricamente ha caracterizado a la localidad. Inicialmente aparecen barrios como Ferrocaja y Capellanía hacia la década del 70 como programas de vivienda para empleados de los sectores públicos; hacia los años 80 aumenta el número de los asentamientos urbanos en el sector, tendencia que se conserva hasta nuestros días con los diferentes proyectos de tipo multifamiliar que ya no solamente son ofertados a funcionarios públicos sino también a personas de clase media que puedan mantener un estrato cuatro. Los primeros asentamientos urbanos del sector son de estrato 3, pero los conjuntos residenciales más recientes son estratificados como 4.

Al transformarse los procesos de asentamiento mediados por el tiempo, se encuentra que la dinámica de vecindario que da sentido a las relaciones sociales comunitarias, sólo se observa en el barrio Capellanía y en los barrios localizados en el sector occidental del humedal; en el resto de asentamientos, sobre todo

aquellos que son de propiedad horizontal, esta dinámica de vecindario es reemplazada por un modelo más impersonal.

6.2.4 Triada en torno al Humedal Capellanía (Relación entre la Dinámica Ecosistémica, la Trama Urbana y el Sistema Sociocultural)

La perspectiva territorial del Humedal Capellanía, responde a la relación del ecosistema tanto con la ciudad como con la sociedad, dentro de vínculos en doble vía. Se puede entonces afirmar que la ciudad resignifica los sentidos de lo ambiental y que los significados se tejen en el espacio urbano. Pero lo que significa y adquiere sentido es el humedal como territorial para la construcción de ciudadanía.

El Plan de Manejo desde el interés Territorial

a. Aspectos conceptuales

Los humedales son bienes de uso público²⁵, en virtud de lo cual son parte de la estructura del espacio público natural de la ciudad, ya que son componentes del conjunto de espacios y bienes de interés colectivo. El Humedal Capellanía es pieza fundamental dentro del conjunto de humedales de Bogotá por ser parte constitutiva de la Estructura Ecológica Principal y articulador natural entre los Cerros Orientales y el eje hidrológico del Río Bogotá.

Abocar entonces el plan de manejo de un componente tan significativo, por su tamaño, por su papel en el conjunto de los humedales, en la búsqueda de la estabilización de los parámetros climáticos, de la preservación del paisaje natural; implica considerar tres grandes funciones de la administración del territorio: la planeación, la administración y la gestión.

Desde la planeación, el sector y el humedal se insertan en el modelo de transición que busca una ciudad más sostenible basada en el ordenamiento ambiental, para lo cual está en pleno desarrollo el modelo de ordenamiento territorial que implica una visión jerárquica del territorio ciudad-región, en el ámbito metropolitano, sectorial y local; y que implica también una visión prospectiva en el tiempo según períodos de logros, en el corto, mediano y largo plazo.

Desde la administración surge la importancia de las instituciones y el manejo coordinado interinstitucional que se debe ejercer sobre el humedal. Las

²⁵ Decreto Distrital 062 de 2006.

instituciones tienen que ver con las organizaciones del Estado que tienen a su cargo una jurisdicción específica y un ámbito de acción determinado por la función que cumplen. Complementariamente, la institución probablemente más significativa es la de la ciudadanía que cada vez más juega un papel dinámico decisorio en el destino de lo local y de la forma de organizarlo.

Desde el ámbito de la gestión, en la medida en que se ajusta la acción del Estado descentralizado, se fortalece la acción ciudadana, para colaborar en el direccionamiento de las decisiones que les generan impactos de cualquier tipo. Y para afianzar su significado social y político.

b. Definición del objetivo de manejo

Identificar las acciones y componentes que se requiere desarrollar en el corto, mediano y largo plazo, con el fin de preservar el humedal en su funcionamiento ecosistémico en la Estructura Ecológica Principal y fortalecer la función articuladora del humedal en el entorno local como elemento fundamental de la estructura del espacio público.

c. Triada desde la perspectiva ciudadana

En desarrollo del trabajo realizado por Conservación Internacional Colombia, tal como se menciona en otro aparte de este informe, los ciudadanos organizados, intervinieron en el proceso democrático de manifestar sus impresiones, percepciones y planteamientos al respecto del deber ser del Parque Humedal Capellanía.

En una primera aproximación, concretaron la percepción diagnóstica sobre la realidad actual del humedal, tal como se observó en el ítem de usos y como se observa en la Figura No. 6.28.

Figura No. 6.29
Diagnóstico ciudadano



Fuente: Trabajo Participativo Ciudadano facilitado por Conservación Internacional Colombia

El trabajo registrado en el gráfico se restringe estrictamente a planteamientos descriptivos de la percepción diagnóstica frente a la situación actual del humedal, en el uso que de éste hacen los habitantes y empresas localizadas en el entorno.

Los ciudadanos participantes en el trabajo no son concluyentes en cuanto a las consecuencias de las descripciones realizadas, las conocen parcial o sectorialmente y por ello no presentan diagnóstico problematizado como tal. Puede decirse que indistintamente son precisos en identificar los agentes causantes o las consecuencias, de acuerdo con la evidencia.

Es destacable que los ciudadanos en general mantienen los siguientes planteamientos:

- Se mantiene el carácter de espacio recreativo pasivo, propicio para actividades contemplativas que es necesario proteger mancomunadamente y relacionar con el entorno.
- Se advierte una percepción paisajística que implicaría la intervención recompositiva del humedal en términos técnicos, dado que se plantea la modificación de la película actual del agua, reconociéndola como el elemento fundamental en la consolidación del humedal. Los recorridos planteados

parecen llenar la necesidad de recorrer el área para bordearla, no se plantean como conectores de Imágenes (Monserrate por ejemplo), o de ejes ceremoniales o de puntos destacables del humedal.

- Interpretan la franja de terreno cercana a la ALO como un área verde, en la cual disponen árboles como elementos principales.
- Buscan la conservación del humedal cercana a los parámetros que formalmente plantea el perímetro del Acueducto y amplían la proporción de la película de agua.
- Plantean áreas de circulación peatonal con una clara relación con las áreas de vivienda existentes.
- La preocupación latente es la conexión con los barrios del entorno.
- No se plantea ninguna relación con las áreas empresariales del entorno.
- Está implícita la relación de las especies vegetales con las especies de aves.
- Se proponen dotaciones complementarias como una maloca indígena y observatorios de aves.
- Plantean un cerramiento protector, así como puntos de seguridad.

Bibliografía

Alcaldía Mayor de Bogotá. Decreto 147 del 19 de mayo de 2008

Alcaldía Mayor de Bogotá- Secretaría Distrital de Planeación – SDA. Documento Técnico de Soporte del Plan Zonal de la Operación Estratégica. Versión preliminar 2007.

Alcaldía Mayor de Bogotá- Secretaría Distrital de Planeación – SDA. Presentación en PPT de la Operación Estratégica del Aeropuerto El Dorado.

Alcaldía mayor de bogota. 2003. Cartilla del espacio publico. Planeación Distrital. Sociedad Colombiana de Arquitectos. Bogota.

Contraloría de Bogotá. Documentos entregados en la Audiencia Pública. 22 Sep. 2007

Constitución Política De Colombia. 1991.

Coser, Lewis. 1967. Nuevos aportes a la Teoría del Conflicto Social. Buenos Aires: Amorrortu Editores.

DANE. Censo 2005. www.dane.gov.co, consultada en junio de 2006 (Página Web DANE).

DAPD, 2003. Recorriendo Fontibón: aproximación a lo local. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá.

DAPD, 2004. Monografía Localidad de Fontibón. Subdirección de Desarrollo Social-Gerencia de Desarrollo Humano y Progreso Social.

FISAS, Vincenc. 1998. Cultura de Paz y Gestión de conflicto. Barcelona: Ediciones UNESCO.

Moralesrussi Russi, Miguel Angel. Oficio de la Contraloría de Bogotá, del 19 de enero de 2009 dirigida al Secretario de Planeación Oscar Alberto Molina.

Moreno F., Gloria. S. 2006. Aportes al enfoque participativo de los planes de manejo ambiental (documento de trabajo). Bogotá: EAAB.

MAVDT. Expediente 209, donde reposa el EIA formulado por la firma Dames y Moore. 1995

Noticias caracol en su emisión del Octubre 10 de 2008, titulado: La Avenida Longitudinal de Occidente será una realidad en Bogotá sólo si hay recursos privados. Declaraciones de Luis Bernardo Villegas – Secretario de Movilidad.

Plegable ecologistas de colombia.

Resolución Ministerial 196/06.

Revista Cambio, 2 de noviembre de 2008, artículo: ¿Qué pasa con la ALO?, declaraciones de los concejales María Angélica Tovar y Fernando Rojas.

Sociedad colombiana de arquitectos. 2003. Cartilla del espacio publico. Departamento Administrativo de Planeación Distrital-Alcaldía Mayor de Bogotá.

SDA, 2006. Política de Humedales del Distrito Capital. Bogotá, 2006.

WEBER, Max. 1964. Economía y Sociedad. México: Fondo de Cultura Económica.

www.bogota.gov.co, contratación a la vista. Proceso que se reporta aún en ejecución.

www.Idu.gov.co. Información sobre avances de la ALO.

www.sdp.gov.co. Planes parciales adoptados y en proceso. UPZ reglamentadas

ENTREVISTAS

Calderón, Mauricio. Miembro de Funcoa JZ y líder ambiental. 30-mayo-2009

Pineda M. Melba. Líder comunitaria, Presidenta de la Junta de Acción Comunal del barrio Capellanía. Bogotá, 16 de junio de 2009

ANEXO CARTOGRAFÍA COMPONENTE TERRITORIAL

